

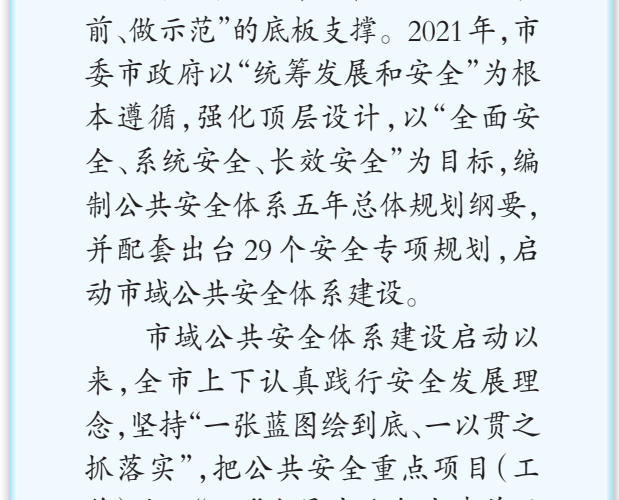
# 高质量推进市域公共安全体系建设 探索城市安全发展“常州路径”

## 夯实安全之基 护航高质量发展

在“万亿之城再出发”、奋力书写中国式现代化常州答卷之际,我市一以贯之将安全发展理念贯穿到经济社会发展各环节,推动高质量发展和高水平安全良性互动、协同共进。

高水平安全,是常州实现“走在前、做示范”的底板支撑。2021年,市委市政府以“统筹发展和安全”为根本遵循,强化顶层设计,以“全面安全、系统安全、长效安全”为目标,编制公共安全体系五年总体规划纲要,并配套出台29个安全专项规划,启动市域公共安全体系建设。

市域公共安全体系建设启动以来,全市上下认真践行安全发展理念,坚持“一张蓝图绘到底、一以贯之抓落实”,把公共安全重点项目(工作)纳入“532”发展战略年度清单同步部署、一体推进。每年制定规划实施方案,排定年度重点项目清单,通过宏观的“大任务”转化为具体的“小项目”,推动我市公共安全体系建设落地成基,积极探索城市安全发展新路径。



安全发展是推动高质量发展的应有之义,是实现高效能治理的重要内容,是创造高品质生活的前提保障。

自2021年起,我市紧紧围绕“建立大安全大应急框架”总要求,高位统筹、紧盯实效、聚焦深度、锚定目标任务,持续加压奋进,扎实推进市域公共安全体系建设,努力破解公共安全风险防控难题,不断提升公共安全治理水平,编织全方位、立体化的公共安全网。



### 高位统筹,打造共建共治格局

紧扣全市安全发展大局,市委市政府坚持以“统筹发展和安全”为根本遵循,把安全发展理念贯穿社会发展各领域全过程,强化统筹布局,加快推进公共安全体系建设。

市级层面,市委市政府先后召开全市安全发展大会、安全发展推进会、公共安全体系建设座谈会,创新创优项目(工作)展示会,深入分析我市公共安全面临的形势,动员全市上下进一步树牢安全发展理念,加快建设全

域覆盖、全民参与的公共安全体系,不断提升统筹发展和安全示范区建设水平。市委常委会制定印发指导思想和年度实施方案,编制年度重点项目(工作)清单,明确每年目标任务,实施步骤和总体要求,并纳入安全生产责任制考核。

区级层面,各地区以公共安全体系“1+29”规划为引领,建立健全工作专班,制定出台五年实施方案和年度工作方案,细化规划目标任务,形成建设任务

### 紧盯实效,强化精准精细攻坚

公共安全一头连着经济社会发展,一头连着千家万户,是最基本的民生。为推动公共安全体系建设取得实效,我市将这项工作与服务保障“532”发展战略有机结合,强化精准攻坚。

市委办实行“月调度、季评估、年通报”制度,每月调度巡查,每季度分析点评,每半年评估通报,并联合市委办、市发改委加大督查调研力度,引领督促各相关部门全力推进工作走深走实。

在项目建设过程中,各地将安全发展与地区特色相结合,发挥区位优势,因地制宜在基层开展试点工作,努力打造

公共安全体系建设“常州样板”。

溧阳天目湖镇创建“早安·天目湖”安全管理品牌,通过采取重点点评、梳理安全隐患、落实整改闭环、建立奖励机制等,增强员工安全意识,推动全域全员讲安全。金坛区东城街道打造丰田路“瓶改管”“瓶改电”示范街区,完成50个小区6700余个电动自行车充电桩建设,武进区雪堰镇打造四色安全风险墙,把全镇所有工业地块按风险报告辨识出的等级,出租厂房的数量等情况进行红黄蓝绿四色分类,根据不同风险等级实施分级分类监管,大力提升

### 聚焦深度,激发创新创优活力

为扎实做好防范化解公共安全风险工作提供新思路。

在实践创新上,创成一批全国全省有影响的特色品牌。市市场监管局全面推广气瓶安全区块链监管模式,率先在全国落地“气瓶安全+区块链”应用;市应急管理局在全市工业企业推广“运用‘常安码’、全省首创‘风险管控辞典’;市教育局推出中小学校安全教育系列读本,走在全国前列;溧阳市做强国家级危化品安全示范园区,全力打造“智能制造+应急产业”特色园区。

“全面安全”搭建战略层面的“六横”,建立健全公共安全形势分析制度,定期研判预判公共安全新风险,突出重点、补齐短板,及时排查整治公共安全隐患,全力防范化解重大安全风险。

**1. 风险管控辞典**

市应急管理局在省工业企业安全生产风险报告系统框架下,依托“常州市应急管理指挥信息系统”平台,探索研发“常安码”,推动工业企业安全风险管控。

常州市连续三年100%完成风险报告工作,2023年,全市34179家工业企业完成风险报告,企业数居全省第四位,累计报告较大以上风险数112207条,居全省第三位,平均每家企业排查较大以上风险3.26条,连续三年居全省第一位。持续推广“常安码”,全市26443家企业常态化使用“常安码”,累计扫码自查问题隐患18.5万余,其中重大事故隐患1023条,“常安码”风险全流程管控模式在全省范围内推广。

**2. 盛瑞工作法**

2020年,我市“盛瑞工作法”学习导师被国务院安全生产督导组作为江苏省开展安全生产专项整治“一年小灶”典型经验在全省推广学习。

在推广过程中,我市组织成立盛瑞工作法“党建+安全”联盟,充分发挥党建引领作用,通过与多家联盟企业签订结对共建协议,持续深化“以点带面、示范引领”运行模式。明确制定“211”工作规则,累计参与企业560家次,覆盖人数超2000人,先后培育“盛瑞工作法”学习标杆示范企业25家,总结提炼可视化、三清单一挂图、特殊作业十必须等安全生产先进管理经验,这种“党员带头、全员参与、持续提升”的新模式获评应急管理厅“地方应急管理良好实践案例”。

**3. “1+13+X+Y”应急预案体系建设**

围绕“预案实用、演练要实战、队伍要实训、基层要实效”,近年来,我市全面推进应急预案体系建设,为城市安全发展提供强有力的保障。

其中,围绕强化基层能力,部署“1+13+X+Y”基层预案体系建设和镇(街道)综合应急救援队伍建设,在武进雪堰镇、天宁雕庄街道等12个重点镇(街道)试点先行,通过示范引领,推动基层应急预案“应编尽编”、镇(街道)应急综合救援队伍“全覆盖”。目前,全市共建成65支镇(街道)综合应急救援队伍。将镇(街道)综合应急救援队伍建设纳入2023年度应急管理和防灾减灾救灾工作队,通过随机点调、现场拉动的方式,从队伍响应速度、集合人数、装备配备、信

### “六横”:全面安全

息报告等方面,进一步检验镇(街道)队伍先期处置的能力和水平。

**4. 新能源行业领域监管**

2023年7月7日,常州市地方标准《锂离子电池动力电池企业安全生产风险管控指南》(DB3204/T 1050—2023)正式实施,为规范全市锂离子电池企业安全生产风险管控、隐患排查、应急处置等提供了重要依据,也填补了全省乃至全国锂离子电池企业安全风险规范化、系统化管控的空缺。同年6月,梁雪锋劳模(工匠)创新工作室、“IN急”工人先锋号与理想汽车共同推动党建共建,探索新能源行业领域“党建+安全”深度融合,积极开展了安全专题培训、应急演练等一系列活动。

**5. 瓶装气全链条监管**

针对液化石油气行业安全关注度高,气瓶分布面广、流动性强的现状,我市编印瓶装液化石油气管理标准汇编,制定《常州市瓶装液化石油气配送人员不良行为记分管理办法》,维护液化气市场秩序;印发《常州市供气(瓶装气)管理流程》《常州市餐饮等场所安全用气(瓶装气)管理条件》,指导安全用气。持续开展燃气安全整治督查检查,2021年至2023年间,共立案查处燃气领域违法违规案件47起,罚没款总额138.9万元。推动行刑衔接,在江苏省首次以危险作业罪对“黑气”贩子王某判处徒刑6个月,2023年共计2例黑气事件涉事人员被入刑。

在全国率先研发运行“区块链+气瓶”安全应用系统,坚持“一码一册一档”思路,在气瓶建档、充装、检验等关键节点形成防作弊、防窜改的区块链证书,将具体责任落实到“每一个气瓶”,每一次充装和“每一次闭环管理”,上线“一充一验一保”保险的事后补救功能事前预防,事中控制转变,大数据赋能助力严厉打击气瓶、异地充气、“口袋瓶”等违法违规充装行为。目前,全市已累计上线在用气瓶116万余只,清理无效、冗余气瓶94万余只,气瓶有效登记率、活跃气瓶率均达96%以上,气瓶定检率从2019年的83%提升到97%,异常充装率控制在0.1%以下。

**6. 城市运行“一网统管”**

城市运行“一网统管”是数字政府的重要组成部分。目前,“一网统管”项目已建成“一基座+一平台+N场景”框架体系,汇聚58个部门100亿条数据,“常治惠”城市运行指挥平台在经济治理、社会治理、城市治理、安全治理四大领域建设了63个示范应用场景。“一网统管”不仅是简单的数据联通,实现“可视、可控”,更可通过数字化的应用场景,实现城市治理“可管、可控”,推动城市运行向“智慧化”转变。

### “六纵”:系统安全

“系统安全”构建实施层面的“六纵”,集中力量解决当前安全生领域高风险的问题,标本兼治、提质增效,加快推进安全生产治理体系和治理能力现代化,避免发生影响全市安全稳定性的较大以上事故。

**1. 危污乱散低“综合治理”**

按照“始于治理,终于转型”的工作思路,制定《危污乱散低“综合治理三年行动方案”》,聚焦安全环保问题突出的电镀、涂料、印染、铸造等四个行业,汽摩配、玻璃瓶、灯具、干燥设备、地板等五个特色产业集群以及全市七个地区的工业集中区进行综合治理,坚持将“生态优先、节约集约、绿色低碳发展”贯穿“危污乱散低”综合治理全过程,坚持高标准治理、高水平工艺、集聚化发展,确保重点工作和项目全面取得突破,推动“苏南模式”现代化升级。2023年,我市共整治提升“危污乱散低”企业4350家。

**2. 建筑工地“安全反省屋”**

为着力解决建筑施工安全生产“最后一公里”问题,市住建局自2022年6月在常州建筑工地启动“安全反省屋”系列教育实践活动以来,覆盖我市近700个在建项目,惠及7.2万建筑工人。2023年,拓展深化“安全反省屋”系列教育活动的内涵和外延,将“安全反省屋”作为施工现场精细化管理的基本要素,与事故案例警示教育、每日晨会和班前班后评讲活动有机结合,用血淋淋的事故“警醒”人、用刚性的力量“唤醒”人、用亲情的力量“唤醒”人,实现建筑工人从“要我安全”向“我要安全、我会安全、我能安全”转变。

**3. 104国道精品化示范工程**

为营造良好道路交通环境,我市交通部门投入3200万元,提升104国道溧阳段的安管水平,并对溧阳段全路段44.6公里实施五大精品改造:一是优化平交道口,提升通行能力;二是增设中分带护栏,提升防护能力;三是站台港湾式改造,优化公交服务;四是绿化景观改造,提升路域环境;五是明晰重点路段路权,保障学生和行人通行安全。精品化示范工程的实施,为104国道溧阳段减少交通拥堵、压降交通事故率,提升全线道路交通安全水平创造了条件。

**4. 小散山森林火灾基础设施提升**

加强森林火灾早期预警监测,在孟河镇小散山山片区建设林业智能监控摄像头,实现视频采集与识别、火点定位、报警联动等功能,小黄

### “六保障”:长效安全

区以政府购买服务的形式为7.6万多名中小學生定制消防和急救课程。拓展实践阵地,2023年建成7所校外安全实训基地(基地),武进区、天宁区、钟楼区和常州经开区教育局“分别与地方建设的安全体验馆共同挂牌。加强协同发力,联合市委政法委、公安等部门开展暑期学生防溺水专项活动,拍摄《生命不能承受之重》《中小學生防溺水、交通安全等》专题教育视频,发放《致全市学生家长的一封信》,提升师生和家长的安全能力及意识,去年暑期实现全市学生零溺水。

**6. 健康守护“在身边”**

急救关系着人民群众生命安全,加强急救能力建设意义重大。我市在深入推进“常有健康”三年行动的大框架下,逐步实现院前急救网络全覆盖、一体化、智慧化,并把全民自救互救能力提升工程纳入民生实事项目。

该项目从医疗机构医务人员急救技能的“强化工程”、重点行业重点人群急救水平的“提升工程”、“大人民群众急救知识的普及工程”三方面重点推进。2023年,全市红十字系统开展救护知识普及13万人次,持证技能培训1.89万人次,全市救护培训基地接待参观学习7万人次,年培训人次占全市常住人口的2.83%。

## 六横六纵六保障让城市“安全感”满满

着眼“大安全、大应急”工作格局,我市始终坚持小切口抓关键、开小口挖深井,积极探索、加强创新,形成一批可复制、可推广的制度成果和经验做法,促进公共安全治理水平显著提升,带动区域安全发展优势更加突显。

**“六横”**

- 公共安全风险防控体系
- 突发事件应急救援体系
- 标准化安全管理体系
- 安全责任体系
- 科技支撑体系
- 公共安全共建共治体系

**“六纵”**

- 安全生产标本兼治
- 防灾减灾能力提升
- 公共卫生有效防控
- 社会安全齐抓共管
- 应急产业创新发展
- 安全服务专业精准

**“六保障”**

- 树牢安全发展理念
- 提升安全法治水平
- 夯实安全基层基础
- 加强安全文化建设
- 优化安全投入机制
- 健全合理奖惩机制

本版撰稿:黄洁璐 王漪  
本版摄影:王锐 应急轩

### “六保障”:长效安全

区以政府购买服务的形式为7.6万多名中小學生定制消防和急救课程。拓展实践阵地,2023年建成7所校外安全实训基地(基地),武进区、天宁区、钟楼区和常州经开区教育局“分别与地方建设的安全体验馆共同挂牌。加强协同发力,联合市委政法委、公安等部门开展暑期学生防溺水专项活动,拍摄《生命不能承受之重》《中小學生防溺水、交通安全等》专题教育视频,发放《致全市学生家长的一封信》,提升师生和家长的安全能力及意识,去年暑期实现全市学生零溺水。

**6. 健康守护“在身边”**

急救关系着人民群众生命安全,加强急救能力建设意义重大。我市在深入推进“常有健康”三年行动的大框架下,逐步实现院前急救网络全覆盖、一体化、智慧化,并把全民自救互救能力提升工程纳入民生实事项目。

该项目从医疗机构医务人员急救技能的“强化工程”、重点行业重点人群急救水平的“提升工程”、“大人民群众急救知识的普及工程”三方面重点推进。2023年,全市红十字系统开展救护知识普及13万人次,持证技能培训1.89万人次,全市救护培训基地接待参观学习7万人次,年培训人次占全市常住人口的2.83%。

“全面安全”搭建战略层面的“六横”,建立健全公共安全形势分析制度,定期研判预判公共安全新风险,突出重点、补齐短板,及时排查整治公共安全隐患,全力防范化解重大安全风险。

**1. 风险管控辞典**

市应急管理局在省工业企业安全生产风险报告系统框架下,依托“常州市应急管理指挥信息系统”平台,探索研发“常安码”,推动工业企业安全风险管控。

常州市连续三年100%完成风险报告工作,2023年,全市34179家工业企业完成风险报告,企业数居全省第四位,累计报告较大以上风险数112207条,居全省第三位,平均每家企业排查较大以上风险3.26条,连续三年居全省第一位。持续推广“常安码”,全市26443家企业常态化使用“常安码”,累计扫码自查问题隐患18.5万余,其中重大事故隐患1023条,“常安码”风险全流程管控模式在全省范围内推广。

**2. 盛瑞工作法**

2020年,我市“盛瑞工作法”学习导师被国务院安全生产督导组作为江苏省开展安全生产专项整治“一年小灶”典型经验在全省推广学习。

在推广过程中,我市组织成立盛瑞工作法“党建+安全”联盟,充分发挥党建引领作用,通过与多家联盟企业签订结对共建协议,持续深化“以点带面、示范引领”运行模式。明确制定“211”工作规则,累计参与企业560家次,覆盖人数超2000人,先后培育“盛瑞工作法”学习标杆示范企业25家,总结提炼可视化、三清单一挂图、特殊作业十必须等安全生产先进管理经验,这种“党员带头、全员参与、持续提升”的新模式获评应急管理厅“地方应急管理良好实践案例”。

**3. “1+13+X+Y”应急预案体系建设**

围绕“预案实用、演练要实战、队伍要实训、基层要实效”,近年来,我市全面推进应急预案体系建设,为城市安全发展提供强有力的保障。

其中,围绕强化基层能力,部署“1+13+X+Y”基层预案体系建设和镇(街道)综合应急救援队伍建设,在武进雪堰镇、天宁雕庄街道等12个重点镇(街道)试点先行,通过示范引领,推动基层应急预案“应编尽编”、镇(街道)应急综合救援队伍“全覆盖”。目前,全市共建成65支镇(街道)综合应急救援队伍。将镇(街道)综合应急救援队伍建设纳入2023年度应急管理和防灾减灾救灾工作队,通过随机点调、现场拉动的方式,从队伍响应速度、集合人数、装备配备、信

息报告等方面,进一步检验镇(街道)队伍先期处置的能力和水平。

**4. 新能源行业领域监管**

2023年7月7日,常州市地方标准《锂离子电池动力电池企业安全生产风险管控指南》(DB3204/T 1050—2023)正式实施,为规范全市锂离子电池企业安全生产风险管控、隐患排查、应急处置等提供了重要依据,也填补了全省乃至全国锂离子电池企业安全风险规范化、系统化管控的空缺。同年6月,梁雪锋劳模(工匠)创新工作室、“IN急”工人先锋号与理想汽车共同推动党建共建,探索新能源行业领域“党建+安全”深度融合,积极开展了安全专题培训、应急演练等一系列活动。

**5. 瓶装气全链条监管**

针对液化石油气行业安全关注度高,气瓶分布面广、流动性强的现状,我市编印瓶装液化石油气管理标准汇编,制定《常州市瓶装液化石油气配送人员不良行为记分管理办法》,维护液化气市场秩序;印发《常州市供气(瓶装气)管理流程》《常州市餐饮等场所安全用气(瓶装气)管理条件》,指导安全用气。持续开展燃气安全整治督查检查,2021年至2023年间,共立案查处燃气领域违法违规案件47起,罚没款总额138.9万元。推动行刑衔接,在江苏省首次以危险作业罪对“黑气”贩子王某判处徒刑6个月,2023年共计2例黑气事件涉事人员被入刑。

在全国率先研发运行“区块链+气瓶”安全应用系统,坚持“一码一册一档”思路,在气瓶建档、充装、检验等关键节点形成防作弊、防窜改的区块链证书,将具体责任落实到“每一个气瓶”,每一次充装和“每一次闭环管理”,上线“一充一验一保”保险的事后补救功能事前预防,事中控制转变,大数据赋能助力严厉打击气瓶、异地充气、“口袋瓶”等违法违规充装行为。目前,全市已累计上线在用气瓶116万余只,清理无效、冗余气瓶94万余只,气瓶有效登记率、活跃气瓶率均达96%以上,气瓶定检率从2019年的83%提升到97%,异常充装率控制在0.1%以下。

**6. 城市运行“一网统管”**

城市运行“一网统管”是数字政府的重要组成部分。目前,“一网统管”项目已建成“一基座+一平台+N场景”框架体系,汇聚58个部门100亿条数据,“常治惠”城市运行指挥平台在经济治理、社会治理、城市治理、安全治理四大领域建设了63个示范应用场景。“一网统管”不仅是简单的数据联通,实现“可视、可控”,更可通过数字化的应用场景,实现城市治理“可管、可控”,推动城市运行向“智慧化”转变。

“系统安全”构建实施层面的“六纵”,集中力量解决当前安全生领域高风险的问题,标本兼治、提质增效,加快推进安全生产治理体系和治理能力现代化,避免发生影响全市安全稳定性的较大以上事故。

**1. 危污乱散低“综合治理”**

按照“始于治理,终于转型”的工作思路,制定《危污乱散低“综合治理三年行动方案”》,聚焦安全环保问题突出的电镀、涂料、印染、铸造等四个行业,汽摩配、玻璃瓶、灯具、干燥设备、地板等五个特色产业集群以及全市七个地区的工业集中区进行综合治理,坚持将“生态优先、节约集约、绿色低碳发展”贯穿“危污乱散低”综合治理全过程,坚持高标准治理、高水平工艺、集聚化发展,确保重点工作和项目全面取得突破,推动“苏南模式”现代化升级。2023年,我市共整治提升“危污乱散低”企业4350家。

**2. 建筑工地“安全反省屋”**

为着力解决建筑施工安全生产“最后一公里”问题,市住建局自2022年6月在常州建筑工地启动“安全反省屋”系列教育实践活动以来,覆盖我市近700个在建项目,惠及7.2万建筑工人。2023年,拓展深化“安全反省屋”系列教育活动的内涵和外延,将“安全反省屋”作为施工现场精细化管理的基本要素,与事故案例警示教育、每日晨会和班前班后评讲活动有机结合,用血淋淋的事故“警醒”人、用刚性的力量“唤醒”人、用亲情的力量“唤醒”人,实现建筑工人从“要我安全”向“我要安全、我会安全、我能安全”转变。

**3. 104国道精品化示范工程**

为营造良好道路交通环境,我市交通部门投入3200万元,提升104国道溧阳段的安管水平,并对溧阳段全路段44.6公里实施五大精品改造:一是优化平交道口,提升通行能力;二是增设中分带护栏,提升防护能力;三是站台港湾式改造,优化公交服务;四是绿化景观改造,提升路域环境;五是明晰重点路段路权,保障学生和行人通行安全。精品化示范工程的实施,为104国道溧阳段减少交通拥堵、压降交通事故率,提升全线道路交通安全水平创造了条件。

**4. 小散山森林火灾基础设施提升**

加强森林火灾早期预警监测,在孟河镇小散山山片区建设林业智能监控摄像头,实现视频采集与识别、火点定位、报警联动等功能,小黄

区以政府购买服务的形式为7.6万多名中小學生定制消防和急救课程。拓展实践阵地,2023年建成7所校外安全实训基地(基地),武进区、天宁区、钟楼区和常州经开区教育局“分别与地方建设的安全体验馆共同挂牌。加强协同发力,联合市委政法委、公安等部门开展暑期学生防溺水专项活动,拍摄《生命不能承受之重》《中小學生防溺水、交通安全等》专题教育视频,发放《致全市学生家长的一封信》,提升师生和家长的安全能力及意识,去年暑期实现全市学生零溺水。

**6. 健康守护“在身边”**

急救关系着人民群众生命安全,加强急救能力建设意义重大。我市在深入推进“常有健康”三年行动的大框架下,逐步实现院前急救网络全覆盖、一体化、智慧化,并把全民自救互救能力提升工程纳入民生实事项目。

该项目从医疗机构医务人员急救技能的“强化工程”、重点行业重点人群急救水平的“提升工程”、“大人民群众急救知识的普及工程”三方面重点推进。2023年,全市红十字系统开展救护知识普及13万人次,持证技能培训1.89万人次,全市救护培训基地接待参观学习7万人次,年培训人次占全市常住人口的2.83%。