



## 新旧动能转换的辩证法——

# 腾笼换鸟,腾与换的智慧角力

### 一线微观察

□本报记者 刘懿

因地制宜发展新质生产力,绕不开资源和创新驱动。土地、厂房作为发展的硬件,如何最大程度发挥作用?这是摆在先发展地区面前的一道必答题。

土地开发强度超过53%的常州经开区,近年来启动工业园区更新攻坚行动,加速推动“腾笼换鸟”,实现新旧动能转换。

调整,必然带来速度、质量、结构和效益的新变局。在产业此消彼长的同时,保持区域经济总量的稳定,格外考验智慧和统筹发展的能力。记者在各地采访时发现,一方面,“净笼换俊鸟”的效应正在显现,另一方面,经开区“换鸟”,也在现有笼子里“壮鸟”,推动新旧产业有序更替,力避空档期。

### 调整,共识比以往都强烈

走进遥观镇宋剑湖光电科技港,繁忙的生产景象令人振奋。美氟新材料科技(常州)有限公司产线全满,3条太空舱般的无尘产线,24小时不停机生产氟塑型膜。省双创人才、企业董事长宋杰介绍,氟塑型膜在手机贴膜、汽车隔热膜等领域广泛使用,美氟新材瞄准这一缝隙市场不断攻坚,产品占有率全国第一,达到30%。“企业亩均税收达到40多万元,员工人均产值300多万元。”宋杰说。

位于同一园区的江苏杉元科技有限公司,主导起草了多项石墨烯行业团体标准,可年产10万吨石墨烯导电浆料。在上海交大博士、企业董事长孙培育的带领下,企业已迭代开发第四代产品。不远处,常州威斯敦粘合材料有限责任公司深耕光伏和锂电市场,近5年自主研发了10余种光伏领域涂层产品,销售额连年翻番。

“得益于平台载体的完善,科技型中小企业加快集聚于遥观。”遥观镇副镇长许力波说,宋剑湖光电科技港先后吸引了17家高成长科技企业入驻,其中新材料领域11家,这些“小而美”的企业,与今创、长海、雷力、强力等头部企业互为补充,绿色集约的导向更为明显,目前园区南侧正酝酿启动二期建设。

常州经开区管委会副主任乔强表示,遥观镇作为全国千强镇前50强,现有1800多家工业企业,土地开发强度高、空间制约明显。如何破解发展建设与保护、有序利用的矛盾,进而培育新的增长点?一批现代化新型工业园区“以园聚链、以链集群”,成为很好的探索。

遥观的探索并非个例。村村点火、家家冒烟的镇村工业园集聚,曾是常州经开区产业的一大特色。从铸管型钢、轨道装备到地板家具、轴承电机,一群群活力十足的小企业撑起了一个特色鲜明的块状经济,成就了享誉全国的苏南模式。

但最近十年来,原来熟悉的发展模式遇到越来越多的挑战:空间饱和导致优质项目难以落地,土地产出效率低,亩均税收2万元以下的企业占地2.3万亩,安全环保隐患多,近七成规模以上企业集中于传统行业和低端制造环节,一些企业陷入“车到半路却没油”的尴尬……

只有调整,将要素红利变为创新红利,才能朝前走。无论是政府部门还是企业家,对此共识比以往任何时候都强烈。

2021年6月,常州经开区启动园区更新攻坚行动,目标至2025年更新园区2万亩以上,将原来的50多个村镇工业园区升级为25个特色品牌园区。

到目前,全区完成土地整理近7000亩,新建现代化产业园区16个,建成高标准厂房165万平方米,其中数字经济产业园一期、东方三新产业科创园、恒创智天地3个园区投运,低效用地再开发等工作被纳入国家试点。

### 攻坚,力争“在动态下完成转换”

横山桥镇曾享有“涂料之乡”美誉,本世纪初涂料企业总数达全市三分之一。经历了“263”“危污散乱低”整治阵痛后,昔日涂料之乡谋求转型,抓住园区更新契机,引导企业向高而攀,重振产业雄风。

拥有30多年历史的常州市武进晨光金属涂料有限公司是省级“专精特新”企业,亩均税收超过250万元,但受制于老厂区资源条件,已触碰发展天花板。“比如,生产和研发两个环节分布在不同



东方三新产业科创园



美氟新材料科技(常州)有限公司产线全满



杉元科技主导起草了多项石墨烯行业团体标准



宋剑湖光电科技港配套“东方遥享+”人才公寓

的地方,很不方便。”企业负责人岳晓峰告诉记者,企业迫切希望入驻横山桥打造的绿色涂料集聚区。一方面园区规划了集中消防设施、废弃物集中处理以及产业研发平台,另一方面园区集聚了产业链上下游企业,不同企业之间的发展需求可以高效匹配。

新旧动能转换,高质量发展,绝非一日之功。

常州经开区经发局副局长李滨说,动能转换,难在原有增长模式和利益格局已成型,从一种模式转入另一种模式必然有阻力;难在动能转换是必修课,没有成型的模式可以套用;难在产业结构偏重,要从“上量”向“提质”转轨,惯性劣势明显,好比一辆高速行驶的重载列车,要在动态下完成转轨,格外考验智慧。

常州经开区小企业众多,“旧鸟”也解决了一些就业问题,怎样辩证施治,避免换鸟伤筋动骨?

李滨说,“腾笼换鸟”并非简单地以“旧鸟”换“新鸟”,核心是推进低效落后、安全环保隐患突出的生产设备和生产方式的迭代升级,而非一味淘汰传统工业企业。说到底,就是对现有产业优化提升,换来新的产业、新的体制和新的增长方式,让有限的资源产生更大的效益,最终实现“经开制造”到“经开创造”的飞跃。

按照这一思路,常州经开区一方面在现有笼子里“壮鸟”,延长传统产业寿命。全区对于用地工业企业进行全面体检,以ABCD四档开展综合评分。其中A、B类是优良企业,C、D类是效益低资源占用大的企业,对于园区更新红线之内的A、B类企业,鼓励其自主改造,确保骨干企业在园区更新改造中发展不断档。

另一方面,加快新兴产业发展步伐,腾出笼子引进“俊鸟”。在遥观镇中吴大道片区今创路东侧、广电路北侧,一栋栋灰白相间的标准化厂房林立,占地151亩的联东U谷·宋剑湖创新智慧港拔地而起。“签约的38家新材料、智能制造、半导体等企业,均为高新技术、‘专精特新’、瞪羚等科技型企业,亩均税收从最早的2万多元增长到40万元。”项目招商经理蒲兰说,来找她咨询厂房的企业

不少,她曾婉拒多家企业入园。但对于符合产业方向、成长性好的企业,园区最大限度给予支持,同时提供债权、股权融资服务。

“腾笼换鸟”得有一定前瞻性,考虑“新鸟”和“旧鸟”的配比。在宏观上,常州经开区确立了“四特三新三港”产业发展方向,即绿色优特钢、轨道交通、绿色家居、智能电机四大特色产业,汽车电子、光电材料、新能源装备三大新兴产业,以及关键战略材料、生命健康、安全应急装备三大未来潜力产业,这样稳定的产业结构,最大限度保证了“东方不亮西方亮”,实现传统产业与新兴产业互补。

兼顾各个板块传统产业基础与未来产业发展方向,常州经开区依托“一园区一特色一品牌”聚力打造25个园区。如横林布局900亩绿色家居产业园,336亩跨境电商产业园,打造家居跨境产业示范园区;横山桥推动智能制造、新材料等战略新兴产业高效集聚发展;遥观结合宋剑湖生态新城建设,布局多元功能复合的新型园区;丁堰围绕“三新经济新前沿”发展定位,打造数字经济专题园区;潞城打造的东方三新产业科创园,整合人才公寓运营、人才科创投资等功能,打造产业孵化基地以及科技人才聚集地……由此,各板块都找到产业升级的发力点。

### 平衡,外延扩张转向内涵提升

爬坡过坎、攻坚克难,最是考验决心与韧性。

眼下,常州经开区“腾笼换鸟”的成果,体现在新兴制造业初露锋芒,一批优质项目签约。2023年新能源领域规模以上企业产值达236.6亿元,全年招引重点项目53个,签约金额212.58亿元。

不过阵痛仍然存在——好项目、大项目从落地到产生效益需要一个过程,速度放缓、收入减少、政绩不显,怎么办?自2021年以来,常州经开区的GDP都在千亿元左右徘徊,越是这个时候,越要沉心静气、保持定力,摆脱换挡焦虑的思维定势。

记者从常州经开区园区更新办获悉,为加快推进常州经开区新城建设,打

造美丽乡村等重点工作,常州经开区正在研究制定相关政策,引导各板块以园区更新带动传统行业转型、重点行业整治、片区整体开发、人居环境整治,树立产城融合新形象,进一步打开腾挪空间。

“鸟”引过来了,能否长成“俊鸟”?是不是适应这个笼子?既需要时间,也需要人才引进、投资环境、行政效率、文化氛围等诸多方面下功夫。

位于丁堰街道的东方数字经济产业园一期已入驻76家企业,不乏通用设备、电子设备、生物医药和医疗器械等领域的细分企业龙头,亩均税收达到60万元。为做好园区服务工作,街道打造政务服务平台,设置服务窗口,由专人现场办理业务和咨询,公布服务企业事项清单,建立企业数据库,更好地为企业开展各类服务。

以工业园区更新为抓手,一场涉及发展方式、生产方式、体制机制的变革正在展开——以“最多跑一次”改革的全面突破,力求审批事项最少、办事效率最高、政务环境最优、群众和企业获得感最强;出台产业发展五年规划,持续推进“智改数转”、培育“专精特新”企业;深入打好污染防治攻坚战,开展安全生产和重大事故隐患专项排查整治行动;打造首个功能性绿色家居产业链党群服务中心,以党建链驱动产业链强链补链延链;3年累计建成人才公寓1.17万套;开展“强劲活跃实干年”活动,不断营造干事创业的好风气、好生态……

“腾出”的空间有限,增长潜力却无限。李滨说,面对未来的产业竞争,地方政府在“破题”时,不能光盯着土地和物理空间不够的问题,要善于用存量换增量,从外延式扩张全面转向内涵式提升。

常州经开区明确,今明两年,将围绕资金平衡、准入去化、产业集聚、产城融合等方面,重心从建设园区转移到提升园区质量、提升市场化运营水平上。同步谋划、协同推进“工业园区更新项目+存量村级工业园提升”,鼓励园区多元供给,企业自主更新,倡导村企合作改造。组建专业运营团队,提供精准服务,建立以企业与人才为核心的产城生态圈,打造智慧园区新生态。

## 常州经开区举行党纪学习教育读书班暨理论学习中心组学习会

本报讯(何奕欣 徐千翕)根据区领导干部党纪学习教育专题读书班安排,4月25日,区领导干部党纪学习教育专题读书班集中研讨暨党工委理论学习中心组2024年第5次学习会举行,围绕新修订的《中国共产党纪律处分条例》总则,开展集中研讨交流。丁一、刘敏等常州经开区领导班子成员参加会议。

学习会上,常州经开区党政班子相关领导作交流发言,大家纷纷结合学习思考和工作实际谈认识、谈体会、谈打算,一致表示要以更高标准、更严格要求当好“学纪、知纪、明纪、守纪”的表率,示范带动党员干部遵规守纪、干事创业。

常州经开区党组书记丁一指出,《中国共产党纪律处分条例》是各级党组织和党员干部知纪明纪的必修教材和守纪执纪的行为准则。总则在整个《条例》中起到统领作用,集中反映了新时代全面从严治党党的最新理论、实践和制度成果,集中体现了新时代全面加强党的纪律建设的新任务、新要求。党政班子成员要全面准确地理解和把握《条例》总则的内涵要义、实践要求,带动全区上下真正搞清楚党的纪律规矩是什么、为什么、怎么看、怎么办,更好推动全区党纪学习教育入脑入心、走深走实。

丁一强调,要从总则中深刻把握《条例》的根本任务,切实扛起管党治党政治责任。全区各级党组织和全体党员要切实把全面从严治党、加强纪律建设作为长期战略、永恒课题,把纪律和规矩挺在前面,把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去,抓早抓小、动真碰硬,将全面从严治党不断推向纵深,努力实现政治生态持久健康、风清气正。

要从总则中深刻把握《条例》的政治属性,坚定不移践行“两个维护”。全区各级党组织和全体党员要把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩,时时刻刻在政治方向、政治立场、政治言论、政治行为上同以习近平同志为核心的党中央对标对表、保持一致,牢固树立和践行正确政绩观,始终做政治上的“明白人”“老实人”。

要从总则中深刻把握《条例》的本质要求,不断强化纪律意识、规矩意识。全区各级党组织和全体党员要始终坚持深学细悟、明规知戒,全面准确把握纪律边界,自觉用党章党规党纪约束言行。党政班子领导要发挥表率作用,做学纪知纪、明纪守纪、从严执纪的表率,以“关键少数”带动“绝大多数”,示范引领全区上下不断强化纪律规矩意识,为“争创国家级、争做增长极”提供坚强纪律保障。

## “信用+”服务 “运大货”更便利

本报讯(刘懿 许涛)4月25日,常州经开区大件运输“信用+”服务新模式集中签约仪式举办。“信用+”模式通过提前对接、远程查验、批量办理等便民措施,为信誉良好、管理规范规模以上工业企业打通大件运输“堵点”,切实提高大件运输申请质量和效率。

交通执法部门经过前期摸排走访,确定了常州博瑞电力自动化设备有限公司、江苏奥琳斯邦装备科技股份有限公司和常州市中海船舶螺旋桨有限公司为经开区第一批签约企业。

签约第二天,中海船舶螺旋桨公司刚生产下线的螺旋桨便整装

待发。公司借助“一对一”联络员机制,在执法人员的指导下自行完成车辆勘验,按要求提交相关材料后,当天下午便取得了审批许可,真正实现了从装货到放行“零等待”。“有了这个新模式,我们可以根据生产实际同步安排运输计划,审批速度也变快了,可以节省不少时间成本。”企业工作人员介绍。

常州交通执法部门工作人员介绍,此举是进一步优化大件运输营商环境、保障大型装备制造生产的重要举措之一。下一步将结合企业运输需求,以“定制化、专业化、系统化”服务扩大“信用+”模式影响范围和工作实效。

## 共享阅读 遇见美好

□本报记者 李彦 高帆  
通讯员 李玉和

4月23日,雨后田野的空气格外清新。走进常州经开区横林镇红联村的农家书屋,农闲的村民和放学的孩子正在津津有味地看书。近年来,横林镇“古槐·有阅”阅读品牌,打造1家图书馆分馆、1家秋白书苑、各类阅读阵地40多个,实现“15分钟阅读生活圈”。

琳琅满目的书籍,宽敞明亮的活动空间,数字化的读书角——这是红联村村民家门口在阅读空间。

“环境很好,空了就带孩子来看书。”红联村村民孙伟说,自去年9月完成提档升级,红联村书屋已成为大家学习充电的加油站,这里除了提供纸质图书,还设置有声阅读区,村民只需扫一扫墙上的二维码,便可翻阅看书。

“有书可翻阅,等待的过程少了焦躁。”在横林镇人民医院门诊楼二楼的图书角,前来就诊的郑先生说。今年1月,横林镇新时代文明实践所启动“书香横林 爱满槐魂”公益捐书活动,收到来自社会各界的爱心图书2831本。这些书摆放在全镇三大“共享·悦读”公共读书点位,向社会大众免费开放,居民在医院等候、银行排队、探望老人的间隙,都可以开启一段书香之旅。

“静心读书、静心思考,力求才不枯、智不竭。”在冯仲云小学课堂上,横林镇首批阅读推广大使黄意涵老师正在分享读书心得。今年,横林镇招募了一批阅读推广大使,定期开展读书活动。瑞丰社区等还在儿童活动区域设置阅读共享空间,融入学习、自然体验、锻炼、互动游戏等元素,吸引孩子们一待就是大半天。

“推出‘古槐·有阅’阅读品牌后,我们策划心灵美育、探索、经典、成长、诗意五大主题,融合亲子阅读、户外研学、古诗词课堂、主题沙龙、沉浸式阅读及互动交流等活动形式,引领广大居民养成爱读书、读好书、善读书的良好习惯。”横林镇行政审批局文旅负责人王芳冰介绍,未来横林还将采取线上线下相结合的方式,推动古槐新市民形成爱读书、读好书、善读书的新风尚,让“古槐·有阅”品牌深入人心。

