

深入学习贯彻党的二十大精神·中国式现代化常州答卷

# 以系统思维推进城市更新 聚力打造长三角一流现代化城区

中共常州市钟楼区委理论学习中心组

城市更新是城市高质量发展的重要抓手。习近平总书记在党的二十大报告中指出,“坚持人民城市人民建、人民城市为人民,提高城市规划、建设、治理水平”,强调要“实施城市更新行动,加强城市基础设施建设,打造宜居、韧性、智慧城市”。习近平总书记关于城市工作的重要论述,为实施城市更新行动作出了科学指引,提供了根本遵循。

近年来,钟楼区深入践行“人民城市人民建、人民城市为人民”重要理念,紧紧围绕“中轴枢纽支点、都市智造高地、运河文创名区、生态宜居家园”战略定位,坚持“老城复兴、西进提速、东西融合、产城一体”战略方向,持续实施城市更新行动,奋力建设长三角一流现代化城区。



专家视点

## 以人民为中心 扎实推进城市更新

江苏理工学院马克思主义学院院长 高军

党的二十大报告指出:“要坚持人民城市人民建、人民城市为人民……实施城市更新行动,加强城市基础设施建设,打造宜居、韧性、智慧城市。”以人民为中心承载着中国共产党人的初心使命,也是对党的奋斗历程和实践经验的深刻总结。新征程上,实施城市更新行动必须坚持以人民为中心的发展思想,紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题,加快转变城市发展方式,系统推进城市更新,着力推动城市高质量发展和可持续发展。

着力办好民生实事,持续增进民生福祉。城市的核心是人,人民对美好生活的向往是城市更新的根本动力。实施城市更新行动就是要紧盯民生痛点堵点,聚焦重点难点,采取更多惠民生、暖民心的务实举措,加快推进城市品质提升,推动城市绿色发展,提高人居环境质量、民生保障水平和公共服务水平,着力解决“城市病”等突出问题,让发展的成果更多更公平惠及全体人民。

创新社会治理方式,全力提升群众参与度。城市是人民的城市,人民是城市更新的决策者、参与者和受益者。实施城市更新行动要创新基层治理,建立健全公众参与机制,强化社区居民在城市更新中的主体作用,通过听证会、座谈会、问卷调查等多种方式,广泛听取人民群众的意见和建议,充分尊重人民群众的意愿。只有这样,城市更新才能真正符合人民的期待。

加快发展新质生产力,持续促

进居民更充分更高质量就业。发展新质生产力作为城市更新的内核,是推动城市高质量发展的关键力量。加快构建现代产业体系赋能新质生产力发展,不仅能够引入更先进的技术、管理理念和创新模式,提高生产效率,增强城市的经济竞争力,而且也有助于创造更多的就业机会。通过改造提升传统产业,培育壮大新兴产业、布局建设未来产业,将催生一系列新的岗位需求,让人民在城市中有更多的就业选择,实现自身的价值。

注重传承历史文化,着力守护居民乡愁记忆。历史文化是城市的灵魂和记忆,也是人民共同的精神财富。实施城市更新行动不能盲目拆除具有历史价值的建筑和街区,而应通过科学合理的方式进行保护和修复,充分挖掘和弘扬本地的特色文化,让历史文化与现代城市发展相融合。这样既能保留城市的特色和魅力,又能让人民在现代生活中感受到历史的厚重和文化的底蕴,进一步增强居民的文化认同感和归属感。

以人民为中心扎实推进城市更新,既是城市发展的必然要求,更是一项系统而长期的工程。我们要始终坚持以人民为中心的发展思想,把人民的利益放在首位,倾力探索创新城市更新的模式和路径,着力提升城市空间品质与人居环境质量,增强城市活力与竞争力,建设宜居城市、绿色城市、韧性城市、智慧城市、人文城市,不断满足人民对美好生活的向往。

聚焦转型升级,倾力打造高质态未来产业先导区

城市更新的内核是产业升级。只有通过产业重塑和功能再造,加快构建现代产业体系,才能实现提升人居环境、生活质量和城市竞争力的城市更新目标。

传统产业焕“新”蝶变。习近平总书记强调:“用新技术改造提升传统产业,积极促进产业高端化、智能化、绿色化。”钟楼区实施制造业“腾笼换鸟”攻坚行动,强化产业用地全生命周期管理,盘活利用低效用地,持续推进“工业上楼”、打造“智造空间”,重构存量空间价值,提高产业用地综合绩效。建立一园区一考核体系,推进重点载体在招引科技企业、高企与科小培育、提升运营能力等方面提升质效。抢抓大运河文化带建设契机,探索老旧厂房转型产业园区的新模式,让“工业锈带”变“运河秀带”。

新兴产业向“新”寻变。习近平总书记指出:“加强产业链协同合作,推动优势产业延链、新兴产业建链。”钟楼区

紧紧围绕新能源汽车核心零部件、新材料等战略性新兴产业的集群建设、链式发展,加大高质量项目引进力度,恩都法新能源汽车核心零部件、伟创电气等项目先后落户。围绕整建科创载体、成立科创基金、组建校企联盟等方面构建开放包容科创生态,着力打造科技企业培育链条。发挥钟楼(上海)科创中心等飞地作用,主动融入长三角科技创新圈、苏南自主创新示范区建设,推动“政产学研用金”深度融合。

未来产业向“新”而行。今年全国两会期间,习近平总书记在参加江苏代表团审议时强调要“超前布局建设未来产业”。钟楼区围绕合成生物、半导体、人工智能等未来产业谋篇布局。依托常州数字经济产业园这一“数字”基座,推动中国移动长三角智算中心落户华东云计算基地。对接清华、北大、中科院等顶尖科研资源,持续探索“AI+”在工业智造、智能驾驶、合成生物等方面应用。

聚焦城市治理现代化,倾力打造高效能治理示范区

习近平总书记指出:“推进国家治理体系和治理能力现代化,必须抓好城市治理体系和治理能力现代化。”推进城市治理体系和治理能力现代化,必须将城市更新与治理更加有力的城市治理有效衔接,积极探索城市精细化治理新路径,共商共建共享城市更新。

解锁公共空间“善治密码”。城市公共空间治理水平直接反映城市居民生活质量和城市发展品质。钟楼区聚焦青年发展型社区、街区、园区和创新实验室等基本场景,打造更多适应青年需求的居住空间、社交空间、工作空间和创新实践空间。探索城市功能“微改造”,编制《钟楼区城市功能“微改造”规划》,挖掘利用城区边角地、零星地、低效用地、闲置土地,用于补充口袋公园、停车配建、文体活动、旅游休闲等民生设施建设。

下足城市管理“绣花功夫”。钟楼区在精准、精细上做文章,推进美丽宜居小

区、街区建设,从小处着手、细处着眼,精心打造一批精品示范街道,规范建设一批高颜值背街小巷,提升城市治理的“颗粒度”。依托城市运行指挥中心、智慧城管“效能中心”,城市治理“一网统管”集成速度、场景数量走在全市前列。

绘就基层治理“锦绣画卷”。基层治理是推进城市治理现代化的基础和重心。钟楼区坚持和发展新时代“枫桥经验”“一站式多元解纷机制”“法民民情工作室”等创新举措,有效预防和化解社会矛盾纠纷。积极构建党政机关、驻社区企事业单位、社区社会组织等多方参与、联建共建格局,在全国率先试点“人人社区”建设,构建“参与、自律、互助、成长”四个共同体,打造了14个“人人社区”共同体示范点,形成居民多元共建、互帮互助、共商共治新格局。



聚焦生态宜居,倾力打造高品质生活先行区

习近平总书记强调:“要更好推进以人为核心的城镇化,使城市更健康、更安全、更宜居,成为人民群众高品质生活的空间。”好的城市更新一切围绕人的需求,重视人的感受,让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。

在加强生态建设中释放最普惠的福祉。钟楼区坚持规划先行,出台《生态文明建设规划(2023-2030年)》,推动产业绿色转型,倡导绿色生活方式,弘扬特色生态文化,完善生态文明制度,因地制宜实施生态修复、污染防治、环境改善,实施“生态源保护工程、郊野公园建设工程、城镇公园绿地建设工程、生态细胞建设工程、生态廊道建设工程、生态绿道建设工程”六大工程,提升美丽钟楼的生态软实力,入选第五批江苏省生态文明建设示范区。

在复兴老城厢中构筑最鲜明的特质。老城厢是全市人民的精神家园和人文客厅,老城厢复兴事关民生、事关文旅发展。钟楼区坚持“点一线一面一片”统筹推进,全面研

究、分区施策、分步推进老西门三大历史地段改造更新,南市河历史文化街区、盛宣怀故居、夏家大院等修缮开放,大庙弄·青年里、520玫瑰车站等一批城市新地标焕新运营,三堡街、陈渡码头等夜经济集聚区持续点亮,以文艺创意时尚活力等新元素赋能城市更新。

在改造老旧小区中惠及最广泛的群众。老旧小区改造,是民生工程,也是民心工程。钟楼区深入践行以人民为中心的发展思想,精心编制《老旧小区改造全过程实施导则》,统筹推进老旧小区改造,先后改造近1900栋居民楼,改造总建筑面积超500万平方米,受惠群众超20万。坚持民意前置,在每一个老旧小区项目开工前,通过上门发放调查问卷、入户征询、培训会等形式充分听取居民诉求。杨柳巷、文享花园、广景山庄等8个小区创成省级宜居示范小区,永红片区改造项目获评中国人居环境范例奖,是长三角地区三省一市唯一获此殊荣的“旧改”项目。

聚焦历史与现代完美融合,倾力打造高水平文化样板区

习近平总书记指出:“要把老城区改造提升同保护历史遗迹、保存历史文脉统一起来,既要改善人居环境,又要保护历史文化底蕴,让历史文化和现代生活融为一体。”城市更新要保留城市景观的“烟火气”,让人们记得住历史、留得住乡愁。

聚力文旅融合,让城市IP更加鲜明。文旅融合是推动城市发展、塑造城市形象的重要力量。钟楼区在全市

率先出台《文商旅融合发展三年行动方案》,紧紧围绕“流动的运河文化、时代的工商记忆、大众的市井烟火”三条主线,将古老的运河文化、独特的工业遗产与现代旅游需求相结合,积极打造“水之韵、悦活力、星光集、趣潮玩、闲雅居”五大主题业态,打响“情有独钟 更上层楼”城市文化品牌。依托运河水环,加快运河沿线冷库、盐库、船坞等工业遗存焕新呈现。

聚力“两个文明”,让城市底色更加鲜亮。以习近平总书记关于社会主义精神文明建设重要论述为根本遵循和行动指南,坚持“两个文明”协调发展,推进城乡精神生活共同富裕。以民元里新时代文明实践中心建设为抓手,精准化提供“菜单式”志愿服务,实现服务群众“零距离”。深化开展文明创建工作,持续推进8大攻坚提升行动,搭建“一网统管”文明创建平台,探索实践了全市“三标一网统管”考核新标杆。深入践行社会主义核心价值观,以道德讲堂创建15周年、成长仪式观摩会10周年为契机,深入实施公民道德建设工程,厚植崇德向善精神沃土。

一线案例

## 以老旧小区改造 绘就乐业永红新图景

钟楼区永红街道党工委

习近平总书记指出:“中国式现代化,民生为大,中国共产党要做的事情就是让老百姓过上更加幸福的生活。”近年来,钟楼区永红街道持续锚定“老城复兴样板区”建设目标,围绕“荆川故里,乐业永红”发展定位,以老旧小区综合改造,推动城市更新、增进民生福祉。自2021年以来,共计完成改造房屋568栋,总建筑面积151.93万平方米,惠及居民19464户,永红片区旧改项目入选“2023年中国人居环境范例奖”。

践行以人为本,铺就更实的民生底色。以红色党建引领“五社联动”,形成各方力量参与的新格局,从调查征询、设计规划到样板展示、工程实施,落实四轮工作机制,收集各类征询反馈意见超3万份,真正实现了“让民做主”。以“54321”工作机制,开创服务监督新局面,承诺老百姓“5分钟内做好登记,40分钟内赶赴现场,小问题3小时内解决,复杂问题2天给出方案,1星期内上门回访”,以最快速度打通堵点。

践行五大理念,打造更优的颜值品质。贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念,以需求为导向,高标布局、全力推进。清潭新村在全市首推“样板楼”,广景山庄以全省第一的成绩创成“省级宜居示范居住区”,光伏板、智慧座椅、新能源充电桩等智能装备在老旧小区“落户”。

秉承“协调共治”原则,将既有住宅加装电梯、加装充电桩、路灯全面更新纳入规划、同步推进,有效避免多次开挖,建成使用电梯33台,申报(在建)电梯19台,体育花苑电梯加装工作入围常州市2023年度30件民生实事项目优秀典型案例。积极响应绿色低碳新风尚,金谷花园改造融入“海绵城市理念”,通过下凹式绿地、雨水收集池等设施配合,实现雨水调蓄与美化地块景观的双重作用,获评2023年全国绿色低碳系列典型案例。同期实施南运河亮化提升和景观塑造工程,坐拥2公里环形步道、1.8万平方米绿地的南运河荆溪漫道对周边10个小区“零距离”开放。

践行融合发展,探索更多的改革路径。聚焦“旧改+盘活”,激发经济发展新动能。以老旧小区破旧的闲置资产盘整“破题”,打造江南1968智创园、永荟寓人才社区等一批“小而精”空间,不仅改善城区面貌,也为街道产业调整再添生机。聚焦“旧改+物业”,做好旧改后半篇文章。依托“专业团队、社区社工、党员骨干”三支队伍,按照“一小区一政策”的工作机制,对3个已完成旧改的社区和7个次新社区导入信托制物业模式,引导居民与物业共同参与,开启社区治理“新篇章”。

城市更新是永恒的课题,老旧小区的成功改造积累了宝贵经验。永红街道将始终坚持系统思维,立足群众需求,加快探索村居融合、城中村自主更新等新课题,力争打造更多现代化的城市更新精品项目,以更加美丽宜居的环境不断提升老百姓的幸福感和获得感。

