

深入学习贯彻党的二十大精神·中国式现代化常州答卷

以系统思维推进城市更新 聚力打造长三角一流现代化城区

中共常州市钟楼区委理论学习中心组

城市更新是城市高质量发展的重要抓手。习近平总书记在党的二十大报告中指出,“坚持人民城市人民建、人民城市为人民,提高城市规划、建设、治理水平”,强调要“实施城市更新行动,加强城市基础设施建设,打造宜居、韧性、智慧城市”。习近平总书记关于城市工作的重要论述,为实施城市更新行动作出了科学指引,提供了根本遵循。

近年来,钟楼区深入践行“人民城市人民建、人民城市为人民”重要理念,紧紧围绕“中轴枢纽支点、都市智造高地、运河文创名区、生态宜居家园”战略定位,坚持“老城复兴、西进提速、东西融合、产城一体”战略方向,持续实施城市更新行动,奋力建设长三角一流现代化城区。



专家视点

以人民为中心 扎实推进城市更新

江苏理工学院马克思主义学院院长 高军

党的二十大报告指出:“要坚持人民城市人民建、人民城市为人民……实施城市更新行动,加强城市基础设施建设,打造宜居、韧性、智慧城市。”以人民为中心承载着中国共产党人的初心使命,也是对党的奋斗历程和实践经验的深刻总结。新征程上,实施城市更新行动必须坚持以人民为中心的发展思想,紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题,加快转变城市发展方式,系统推进城市更新,着力推动城市高质量发展和可持续发展。

着力办好民生实事,持续增进民生福祉。城市的核心是人,人民对美好生活的向往是城市更新的根本动力。实施城市更新行动就是要紧盯民生痛点堵点,聚焦重点难点,采取更多惠民生、暖民心的务实举措,加快推进城市品质提升,推动城市绿色发展,提高人居环境质量、民生保障水平和公共服务水平,着力解决“城市病”等突出问题,让发展的成果更多更公平惠及全体人民。

创新社会治理方式,全力提升群众参与度。城市是人民的城市,人民是城市更新的决策者、参与者和受益者。实施城市更新行动要创新基层治理,建立健全公众参与机制,强化社区居民在城市更新中的主体作用,通过听证会、座谈会、问卷调查等多种方式,广泛听取人民群众的意见和建议,充分尊重人民群众的意愿。只有这样,城市更新才能真正符合人民的期待。

加快发展新质生产力,持续促

进居民更充分更高质量就业。发展新质生产力作为城市更新的内核,是推动城市高质量发展的关键力量。加快构建现代产业体系赋能新质生产力发展,不仅能够引入更先进的技术、管理理念和创新模式,提高生产效率,增强城市的经济竞争力,而且也有助于创造更多的就业机会。通过改造提升传统产业,培育壮大新兴产业、布局建设未来产业,将催生一系列新的岗位需求,让人民在城市中有更多的就业选择,实现自身的价值。

注重传承历史文化,着力守护居民乡愁记忆。历史文化是城市的灵魂和记忆,也是人民共同的精神财富。实施城市更新行动不能盲目拆除具有历史价值的建筑和街区,而应通过科学合理的方式进行保护和修复,充分挖掘和弘扬本地的特色文化,让历史文化与现代城市发展相融合。这样既能保留城市的特色和魅力,又能让人民在现代生活中感受到历史的厚重和文化的底蕴,进一步增强居民的文化认同感和归属感。

以人民为中心扎实推进城市更新,既是城市发展的必然要求,更是一项系统而长期的工程。我们要始终坚持以人民为中心的发展思想,把人民的利益放在首位,倾力探索创新城市更新的模式和路径,着力提升城市空间品质与人居环境质量,增强城市活力与竞争力,建设宜居城市、绿色城市、韧性城市、智慧城市、人文城市,不断满足人民对美好生活的向往。

聚焦转型升级,倾力打造高质态未来产业先导区

城市更新的内核是产业升级。只有通过产业重塑和功能再造,加快构建现代产业体系,才能实现提升人居环境、生活质量和城市竞争力的城市更新目标。

传统产业焕“新”蝶变。习近平总书记强调:“用新技术改造提升传统产业,积极促进产业高端化、智能化、绿色化。”钟楼区实施制造业“腾笼换鸟”攻坚行动,强化产业用地全生命周期管理,盘活利用低效用地,持续推进“工业上楼”、打造“智造空间”,重构存量空间价值,提高产业用地综合绩效。建立一园区一考核体系,推进重点载体在招引科技企业、高企与科小培育、提升运营能力等方面提升质效。抢抓大运河文化带建设契机,探索老旧厂房转型产业园区的新模式,让“工业锈带”变“运河秀带”。

新兴产业向“新”寻变。习近平总书记指出:“加强产业链协同合作,推动优势产业延链、新兴产业建链。”钟楼区

紧紧围绕新能源汽车核心零部件、新材料等战略性新兴产业的集群建设、链式发展,加大高质量项目引进力度,恩都法新能源汽车核心零部件、伟创电气等项目先后落户。围绕整建科创载体、成立科创基金、组建校企联盟等方面构建开放包容科创生态,着力打造科技企业培育链条。发挥钟楼(上海)科创中心等飞地作用,主动融入长三角科技创新圈、苏南自主创新示范区建设,推动“政产学研用金”深度融合。

未来产业向“新”而行。今年全国两会期间,习近平总书记在参加江苏代表团审议时强调要“超前布局建设未来产业”。钟楼区围绕合成生物、半导体、人工智能等未来产业谋篇布局。依托常州数字经济产业园这一“数字”基座,推动中国移动长三角智算中心落户华东云计算基地。对接清华、北大、中科院等顶尖科研资源,持续探索“AI+”在工业智造、智能驾驶、合成生物等方面应用。

聚焦城市治理现代化,倾力打造高效能治理示范区

习近平总书记指出:“推进国家治理体系和治理能力现代化,必须抓好城市治理体系和治理能力现代化。”推进城市治理体系和治理能力现代化,必须将城市更新与治理更加有力的城市治理有效衔接,积极探索城市精细化治理新路径,共商共建共享城市更新。

解锁公共空间“善治密码”。城市公共空间治理水平直接反映城市居民生活质量和城市发展品质。钟楼区聚焦青年发展型社区、街区、园区和创新实验室等基本场景,打造更多适应青年需求的居住空间、社交空间、工作空间和创新实践空间。探索城市功能“微改造”,编制《钟楼区城市功能“微改造”规划》,挖掘利用城区边角地、零星地、低效用地、闲置土地,用于补充口袋公园、停车配建、文体活动、旅游休闲等民生设施建设。

下足城市管理“绣花功夫”。钟楼区在精准、精细上做文章,推进美丽宜居小

区、街区建设,从小处着手、细处着眼,精心打造一批精品示范街道,规范建设一批高颜值背街小巷,提升城市治理的“颗粒度”。依托城市运行指挥中心、智慧城管“效能中心”,城市治理“一网统管”集成速度、场景数量走在全市前列。

绘就基层治理“锦绣画卷”。基层治理是推进城市治理现代化的基础和重心。钟楼区坚持和发展新时代“枫桥经验”“一站式多元解纷机制”“法民民情工作室”等创新举措,有效预防和化解社会矛盾纠纷。积极构建党政机关、驻社区企事业单位、社区社会组织等多方参与、联建共建格局,在全国率先试点“人人社区”建设,构建“参与、自律、互助、成长”四个共同体,打造了14个“人人社区”共同体示范点,形成居民多元共建、互帮互助、共商共治新格局。



钟楼区永红街道党工委

聚焦生态宜居,倾力打造高品质生活先行区

习近平总书记强调:“要更好推进以人为核心的城镇化,使城市更健康、更安全、更宜居,成为人民群众高品质生活的空间。”好的城市更新一切围绕人的需求,重视人的感受,让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。

在加强生态建设中释放最普惠的福祉。钟楼区坚持规划先行,出台《生态文明建设规划(2023-2030年)》,推动产业绿色转型,倡导绿色生活方式,弘扬特色生态文化,完善生态文明制度,因地制宜实施生态修复、污染防治、环境改善,实施“生态源保护工程、郊野公园建设工程、城镇公园绿地建设工程、生态细胞建设工程、生态廊道建设工程、生态绿道建设工程”六大工程,提升美丽钟楼的生态软实力,入选第五批江苏省生态文明建设示范区。

在复兴老城厢中构筑最鲜明的特质。老城厢是全市人民的精神家园和人文客厅,老城厢复兴事关民生、事关文旅发展。钟楼区坚持“点一线一面一片”统筹推进,全面研

究、分区施策、分步推进老西门三大历史地段改造更新,南市河历史文化街区、盛宣怀故居、夏家大院等修缮开放,大庙弄·青年里、520玫瑰车站等一批城市新地标焕新运营,三堡街、陈渡码头等夜经济集聚区持续点亮,以文艺创意时尚活力等新元素赋能城市更新。

在改造老旧小区中惠及最广泛的群众。老旧小区改造,是民生工程,也是民心工程。钟楼区深入践行以人民为中心的发展思想,精心编制《老旧小区改造全过程实施导则》,统筹推进老旧小区改造,先后改造近1900栋居民楼,改造总建筑面积超500万平方米,受惠群众超20万。坚持民意前置,在每一个老旧小区项目开工前,通过上门发放调查问卷、入户征询、培训会等形式充分听取居民诉求。杨柳巷、文享花园、广景山庄等8个小区创成省级宜居示范小区,永红片区改造项目获评中国人居环境范例奖,是长三角地区三省一市唯一获此殊荣的“旧改”项目。

聚焦历史与现代完美融合,倾力打造高水平文化样板区

习近平总书记指出:“要把老城区改造提升同保护历史遗迹、保存历史文脉统一起来,既要改善人居环境,又要保护历史文化底蕴,让历史文化和现代生活融为一体。”城市更新要保留城市景观的“烟火气”,让人们记得住历史、留得住乡愁。

聚力文旅融合,让城市IP更加鲜明。文旅融合是推动城市发展、塑造城市形象的重要力量。钟楼区在全市

率先出台《文商旅融合发展三年行动方案》,紧紧围绕“流动的运河文化、时代的工商记忆、大众的市井烟火”三条主线,将古老的运河文化、独特的工业遗产与现代旅游需求相结合,积极打造“水之韵、悦活力、星光集、趣潮玩、闲雅居”五大主题业态,打响“情有独钟 更上层楼”城市文化品牌。依托运河水环,加快运河沿线冷库、盐库、船坞等工业遗存焕新呈现。

聚力文旅融合,让城市IP更加鲜明。文旅融合是推动城市发展、塑造城市形象的重要力量。钟楼区在全市

以老旧小区改造 绘就乐业永红新图景

钟楼区永红街道党工委

习近平总书记指出:“中国式现代化,民生为大,中国共产党要做的事情就是让老百姓过上更加幸福的生活。”近年来,钟楼区永红街道持续锚定“老城复兴样板区”建设目标,围绕“荆川故里,乐业永红”发展定位,以老旧小区综合改造,推动城市更新、增进民生福祉。自2021年以来,共计完成改造房屋568栋,总建筑面积151.93万平方米,惠及居民19464户,永红片区旧改项目入选“2023年中国人居环境范例奖”。

践行以人为本,铺就更实的民生底色。以红色党建引领“五社联动”,形成各方力量参与的新格局,从调查征询、设计规划到样板展示、工程实施,落实四轮工作机制,收集各类征询反馈意见超3万份,真正实现了“让民做主”。以“54321”工作机制,开创服务监督新局面,承诺老百姓“5分钟内做好登记,40分钟内赶赴现场,小问题3小时内解决,复杂问题2天给出方案,1星期内上门回访”,以最快速度打通堵点。

践行五大理念,打造更优的颜值品质。贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念,以需求为导向,高标布局、全力推进。清潭新村在全市首推“样板楼”,广景山庄以全省第一的成绩创成“省级宜居示范居住区”,光伏板、智慧座椅、新能源充电桩等智能装备在老旧小区“落户”。

秉承“协调共治”原则,将既有住宅加装电梯、加装充电桩、路灯全面更新纳入规划、同步推进,有效避免多次开挖,建成使用电梯33台,申报(在建)电梯19台,体育花苑电梯加装工作入围常州市2023年度30件民生实事项目优秀典型案例。积极响应绿色低碳新风尚,金谷花园改造融入“海绵城市理念”,通过下凹式绿地、雨水收集池等设施配合,实现雨水调蓄与美化地块景观的双重作用,获评2023年全国绿色低碳系列典型案例。同期实施南运河亮化提升和景观塑造工程,坐拥2公里环形步道、1.8万平方米绿地的南运河荆溪漫道对周边10个小区“零距离”开放。

践行融合发展,探索更多的改革路径。聚焦“旧改+盘活”,激发经济发展新动能。以老旧小区破旧的闲置资产盘整“破题”,打造江南1968智创园、永荟寓人才社区等一批“小而精”空间,不仅改善城区面貌,也为街道产业调整再添生机。聚焦“旧改+物业”,做好旧改后半篇文章。依托“专业团队、社区社工、党员骨干”三支队伍,按照“一小区一政策”的工作机制,对3个已完成旧改的社区和7个次新社区导入信托制物业模式,引导居民与物业共同参与,开启社区治理“新篇章”。

城市更新是永恒的课题,老旧小区的成功改造积累了宝贵经验。永红街道将始终坚持系统思维,立足群众需求,加快探索村居融合、城中村自主更新等新课题,力争打造更多现代化的城市更新精品项目,以更加美丽宜居的环境不断提升老百姓的幸福感和获得感。

