

### 下周话题

近日,大连救人大哥柳忠鹏在社交平台发布视频,寻找被救者。他说:“大连公安正在为我申报见义勇为奖,需要被救者出具一份证明。一开始我并没想到这个奖,但现在需要这个称号,一不图名,二不图利,只为我女儿,因为这个称号对我女儿上学会有帮助,所以我现在要站出来争取这份荣誉。”对此,你怎么看?



近日,一名江苏客户硕士毕业证、学位证等3张证书被顺丰撕毁的话题引发广泛关注,证书上可见“中国科学院大学硕士学位证书”等字样。顺丰集团确认该快件是分拣时意外飘落至皮带夹缝造成损坏,顺丰已多次向客户致歉,经过妥善协商已就理赔方案达成一致。中国科学院大学回应称,原件无法补办,可以开相应证明。毕业证往往伴随人的一生,丢失或损坏该不该补办?来说说你的看法吧。

### 平常语

## 毕业证补办机制应与时俱进

富贵吉祥

近日,江苏客户硕士毕业证、学位证等3张证书被顺丰快速撕毁。顺丰集团确认该快件是分拣时意外飘落至皮带夹缝造成损坏。该生向学校申请补办,校方回应无法补办,只可以开相应证明。

对于高校毕业生来说,含金量最高的证书,莫过于学校的毕业证书和学位证书,除了特殊纪念意义外,对个人就业、深造、职务晋升及任用等方面都起着极其重要的作用。当该生向学校申请补办,校方回应毕业证书具有唯一性,无法补办。顺丰损坏证书虽以经济赔偿了结此事,但金钱难以弥补该生精神上的伤害及以后实际使用过程中带来的诸多麻烦,甚至造成不可估量的损失。

高校以毕业证具有唯一性为由不予补办,笔者认为教育部门把毕业证过于神圣化,并没有设身处地为学生着想。学校虽然可以开具相关证明,但证明与证书是两个完全不同的概念,在现实里存在两个问题:其一,对

学生来讲,寒窗苦读十几载,花了父母几万甚至几十万血汗钱,到手的只有一张证明,没有正式的毕业证书、学位证书,心中有说不出的遗憾;其二,学校开具的证明,时常会遭到用人单位不认可的尴尬局面,怀疑其真实性、权威性,甚至往往因此而失去较好的就业、晋升机会,造成终身遗憾。再说,补办毕业证、学位证书也不可能带来伪造、仿制等问题,因为补办证书程序规范、审查很严,证书可以通过官网查询,伪造、仿制要负法律责任。

对每个人来讲,身份证是最具唯一性的证件,也是最具法律效力的证书,身份证丢了,公安部门能给予补办,为何高校毕业证书丢失或损坏无法补办呢?笔者认为其根本的问题还是缺乏以人为本的理念,管理机制不到位。教育主管部门学历管理与证书补办机制应与时俱进,积极探索尽快完善补办办法,为走上社会的毕业生提供保障性服务。

## 不能补办的关键原因是成本太高

李寅初

毕业证丢了,该不该补办?舆论几乎一面倒地认为该补。然而现实却有些无奈:不能补办,但可以开具有同等效力的学历证明书。教育部门的解释是:毕业证、学位证书具有唯一性,证书上的编号就像身份证号一样,不予补办,主要是为了防止仿制、伪造,维护相关证书的严肃性。

对这个颇为冰冷的理由,舆论不太买账,进而质疑:身份证也具有唯一性、严肃性,为何它们丢了都可以补办,而唯独毕业证、学位证就不行呢?笔者认为,舆论的质疑和教育部门的解释都有一定的道理,但双方可能都忽略、回避了不能补办的关键因素:成本太高。

补办一张毕业证的成本很高。表面上只是一张纸、盖个章的事,但实际上并非如此。教育部门不仅需要为此建立一整套核验机制,而且还要配备相关的维护人员,出台规章制度,还要考虑每个学校毕业证款式不同、落款签署人的变化。综合算下来,需要一笔不小的开支,行政成本过高。

假如补办毕业证的需求量大,比

如每年有十万八万的人需要补办,那投入自然值得。但从生活经验来看,补办的需求并不大。因为毕业证有一个显著的特点:使用频率非常低。使用频率太低,遗失的人也就相对少。而身份证就不一样了,使用频率极高,丢失的人也多。我查了一下媒体报道,专家推算我国每年丢失、被盗的二代身份证超过数百万张,有些地铁站一个星期就能捡到二三十张。

如此庞大的丢失数量,再加上身份证的权威性,为其建立高效、完善的补办机制,那也就在情理之中了。事实上,每个国家围绕“身份”建立的认证、查询、补办系统,都要投入巨额的财政资金。单从成本效益的角度来说,毕业证显然还不具备。

当然,现在不行,不代表将来不行。一个规定要不要变革,考量现实需求、成本只是一个方面,另一方面还应权衡以人为本的社会效益。以当下互联网、技术的发展速度,补办一张证件的成本、程序上的难度都在日益降低。相信在不远的将来,“不能补办”的无奈一定可以变成“可以补办”的欣喜。

# 努力将基层干部“解放”出来

周二中

### 常言道

近日,中办、国办印发了《整治形式主义为基层减负若干规定》(以下简称《若干规定》)。这是首次以党内法规形式制定出台的为基层减负的制度规范,由此可见为基层减负这个问题的复杂性与紧迫性。基层是国家治理的根基。然而这些年,基层干部常常被形式主义困扰,负担过重,这已经引起党中央的高度重视。2019年3月,中办印发《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》,同时将2019年作为“基层减负年”;2020年4月,中办又印发《关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》,对困扰基层的种种形式主义问题靶向施治。今年1月29日,中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议在京召开。加上这一次《若干规定》的出台,可以说中央是持续跟踪,为基层减负做到了“宜将剩勇追穷寇”。但尽管如此,我们深知,为基层减负没有完成时,只有进行时,任重而道远,时刻不能放松。

基层干部负担过重,根子在形式主义。党中央决心解决形式主义的突出问题,为基层减轻负担,根本目的,就是要将基层干部从各种形式中解放出来,让基层干部能将更多时间和精力,用到干事创业和为民服务上去。

要将基层干部从文山会海中“解放”出来。基层干部常常抱怨,不是在开会,就是在开会的路上,或者为开会而准备这样那样的材料。忙于各种会议,准备各种材料,已成为基层干部沉重的体力负担和精神负担。有基层干部反映,一周要开十几个会,甚至同一时间有两个会要参加。究其原因,一些上级部门始终没有摆脱“以会议落实会议”的惯性思维。有的认为不开会就没有体现重视程度,有的推动工作办法不多,一有任务,第一反应就是“开会传达”。一些工作的开展与推动,要不要开会,开到哪一级,会议的规

模与时长等等,要有相应的规范。一些会议内容、要求也不能上下一般粗,缺乏针对性、指导性。此外,还要提高文件、会议质量,不发不切实际、内容空洞的文件,不开应景造势、不解决问题的会议。

要将基层干部从繁琐考核中解救出来。考核是指棒,是风向标。但是,如果考核过多过频甚至异化成“为考核而考核”,对于基层干部来说,应付考核就会成为基层工作的“工作日常”,该落实的任务、该解决的问题,反倒成了“次要任务”。要从规范考核方式、优化考核流程、精简考核指标三个层面为考核“瘦身”。要完善考核办法,减少考核频次,防止多头考核、层层考核。要聚焦“多考合一”,将由多部门、多条线开展的多项检查考核进行优化整合,切实减少考核频次,尤其要防止一些上级部门通过设置考核指标强化部门权力,甚至将考核、问责等手段,等同于责任下沉的“甩锅”。

要将基层干部从各种App中解脱出来。近年来,政务App从某种程

度上提高了工作效率,但过多过杂的App以及“僵尸类”“空壳类”App,强制推广、僵尸积分排名、过度留痕,网络工作群中的强制打卡、即时响应……一些政务App滋生形式主义问题,占用基层干部大量时间,耗费大量精力。指尖上的形式主义,看似新表现,实则老问题,表明“四风”问题具有顽固反复性。整治指尖上的形式主义,是真情关爱基层干部的务实之举,是提高基层治理效能的内在要求。当然,我们也要从实际出发,做到该清即清、该留则留,防止“一刀切”。在摸清底数、建立清单目录、对面上问题抓紧整改基础上,推动建立移动互联网应用程序的常态化监管措施和长效机制。

基层是贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”,事情多任务重,不能被形式主义束缚手脚。我们只有追根溯源、对症下药、久久为功,坚持“常”“长”二字,一个节点一个节点坚守,一个问题一个问题突破,让基层干部“轻装上阵”,全神贯注于工作、心无旁骛创事业。

### 观点集结

“知假买假”谁举证?能否获得惩罚性赔偿?8月21日,最高人民法院针对实践中存在争议的食品标签及说明书瑕疵认定、代购人责任、小作坊责任、“知假买假”索赔等作出规定。《解释》对恶意高额索赔、连续购买索赔和反复索赔行为分别予以规制,其中有一条原则贯穿始终——“在合理生活消费需要范围内支持其惩罚性赔偿请求”。什么是“合理生活消费需要”?举些简单的例子:明明是一家三口,却买了十口人在保质期内也吃不完的食品……对于这些明显有违生活常识的消费行为,法院只支持合理范围内消费对应的惩罚性赔偿。这也就是说,那些指望通过大量购买食品药品来“赚”赔偿,甚至以此为业、谋求暴利的职业打假群体,其生意的“盈利”空间被大幅压缩。这符合既保护消费者权益,也不影响企业生产经营的初衷。

——澎湃

是狭义上的处方。广义上的处方,应该理解为诊疗方面的决定权,包括检查清单、治疗清单和外用药品种取单等。可以看出,上述地方赋予护士处方权的尝试,与《处方管理办法》并不冲突。然而,即使是部分护士获得广义上和有限度的处方权,意义也并非同小可。另外不得不提的一点是,随着人口老龄化加剧,居家护理需求也在持续增加,赋予护士一定的处方权,能更好地顺应人口老龄化和护理新模式。

——罗志华

有图就有真相吗?有截屏就说明平台发布了相关内容吗?“截屏造假”,正在成为一种新兴的、低成本、危害巨大的造谣谎言、传播谣言的手段,值得高度警惕,它正在污染我们的信源。这种造谣的手段其实是狐假虎威、李代桃僵。造谣者让广受公众知晓的平台、甚至专业媒体为编造的谎言加分增信,让这些平台和媒体背锅。从受众的角度来说,需要全民提升媒体素养,学会识别信息源头的真实性。看到匪夷所思的截屏内容,别急着发朋友圈,到平台上查一查有没有相关的账号,相关账号下面有没有相关的发言。网络时代带来信息传播的便捷性,也需要提升信息传播的责任感。不要因为我们的盲目转发,让我们的网络空间、社交平台变成了谣言的污水坑,别上了栽赃式谣言的当。

——沈琳



试看中,开通会员解锁  
扫码开通会员

## 看个电视有多难

### 有画说

看智能电视需要几步?

- 1.操作多个遥控器,在花花绿绿的界面里寻找入口。
- 2.找到节目,点开可能还有数十秒的广告。
- 3.稍不留神,就点入了付费页面。

想看指定节目,可能还需额外付费。

电视厂商、运营商、地方广电等等,都想从有限屏幕内分一杯羹。靠内容和运营获利无可厚非,但过于关注经营本身,忽视使用体验,就容易拉低用户消费意愿。近年来,我国电视开机率经历了断崖式下跌。大家不想看烦人的广告,更不想被套娃式收费。而当看电视不被用户选择,行业发展也将无从说起。 周文杰 文/图

# 支持和规范新就业形态促进高质量充分就业

计小敏

随着新经济、新业态的发展,新就业形态已成为劳动者就业和增加收入的重要途径。对于我国健全保障和改善民生制度体系具有重大的现实意义。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》强调,要“支持和规范发展新就业形态”,这一决定为促进新就业形态健康可持续发展,提供了重要的政策指引。

### 促进高质量充分就业的重要支撑

2015年10月,党的十八届五中全会首次提出:“促进就业创业,坚持就业优先战略,实施更加积极的就业政策,完善创业扶持政策,加强对灵活就业、新就业形态的支持,提高技术工人待遇。”作为一种新型灵活的就业方

式,在工作岗位、工作内容、工作形式、雇佣方式等方面,新就业形态呈现出形式多元、工作便利、市场广阔的显著特点,促进了传统产业形态和工作模式不断重塑。随着大数据、网络、人工智能等新技术的深度应用,新就业形态对就业总量的支撑力度越来越大,不仅带来了大量的工作机会,对就业起到了强大的吸纳作用,同时为经济下行压力下摩擦性失业者提供了过渡就业的机会。

为了推动新就业形态发展,“十四五”规划进一步作出部署,促进灵活就业,增加高质量就业,注重发展技能密集型产业,支持和规范发展新就业形态,扩大政府购买基层教育、医疗和专业化社会服务规模。通过政策支持,市场培育,目前我国灵活就业人员数量已达2亿人左右,约占

全国人口总数的七分之一,灵活就业已经成为我国劳动者就业的新常态,其中依托互联网等新技术的新就业形态占据了主导地位,规模已达8400万人。

### 提高劳动者福利的重要途径

我国新就业形态无论在从业者规模,还是服务覆盖范围、行业渗透率等方面都处于世界领先地位,就业领域涉及餐饮、快递、物流、卫生、教育、零售、贸易等各行各业,关系国计民生方方面面,影响亿万百姓工作生活。新就业形态不仅提供了大量劳动密集型工种,诸如外卖骑手、网约车司机、网络主播、家政服务员,也创造出中高端技术类工种和专业性较强的职能型工种,丰富的就业岗位促进了各类人才供给的互联互通,畅通了劳动力的线

上流动和产业链的深化合作。

新就业形态的发展在推动企业用工方式和组织模式深刻变革的同时,劳动者的工作渠道和职业空间亦不断被拓展。新业态层出不穷,职业层次逐步提升,劳动者技能不断被激发,劳动生产率稳步攀升,在改善人民群众生活品质、提高劳动者福利方面,新就业形态发挥着传统就业形态难以替代的作用。新时代,随着党和政府对新就业形态发展的支持和规范,新就业形态发展态势良好,在某些领域,新就业形态劳动者的平均月收入总体高于传统灵活就业劳动者的收入,其中,依托平台自主经营的平均小时收入甚至高于单位就业收入。此外,新就业形态加速了社会各阶层劳动力的流动,增加了妇女、残疾人等弱势群体在工作机会,在激发贫困地区

劳动者劳动致富方面,也提供了就业扶贫的新渠道。

### 应对社会风险挑战的重要方式

当前,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,社会的主要矛盾体现为日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。在这一时期,劳动者的失业风险和就业压力增大,人口老龄化趋势加剧,高校毕业生人数不断激增,就业结构性矛盾加深。国家统计局8月16日发布7月份全国城镇失业率统计数据显示:7月份,全国城镇不包含在校生的16—24岁劳动力失业率为17.1%,较上月提高3.9个百分点,创今年以来新高。就业形势的严峻给基层社会治理带来

了更大的风险挑战。习近平总书记强调:“就业是最基本的民生,事关人民群众切身利益,事关经济社会健康发展,事关国家长治久安。”在中央的经济部署中,无论“六稳”还是“六保”,就业始终居于首位。

新就业形态劳动者规模庞大,涉及百姓衣食住行,关联千家万户,是维护社会稳定不可忽视的重要力量。今年,从徐峥导演的电影《逆行人生》引发对外卖骑手社会议题的广泛讨论,到杭州外卖骑手引起舆情事件,新就业形态的规范发展问题日益凸显。一方面我们要严格落实习近平总书记的要求,高度关注新业态发展,坚持网上网下结合,做好新就业群体的思想引导和凝聚服务工作,不断巩固党执政的阶级基础、群众基础、社会基础。另一方面,要坚持以人民为中心,规范新就业形态,健全劳动法律法规,完善劳动关系协商协调机制,加快构建新就业形态劳动者权益保障机制,积极引导新就业形态劳动者参与社会治理,让新就业形态成为促进维护社会稳定的重要阵地。

作者单位:中共常州市委党校