



深入学习贯彻党的二十届三中全会精神·中国式现代化常州答卷

专家视点

培育新质人才 赋能乡村振兴

常州大学马克思主义学院 戴亮

聚焦城乡融合 推动乡村振兴

中共常州市天宁区委理论学习中心组

城与乡,是人类生产生活的两大空间形态。“融合”二字,体现了城乡互融互促、差距逐步缩小的过程。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)指出,“城乡融合发展是中国式现代化的必然要求”,并将“完善城乡融合发展体制机制”作为进一步全面深化改革的五个体制机制之一着重强调,既明确了城乡融合发展在推进中国式现代化建设中的重要地位,更指明了进一步全面深化改革的路径与方向。

党的十八大以来,习近平总书记在马克思主义城乡发展理论基础上,结合中国特色社会主义城乡建设实践,提出了城乡融合发展的新理念新思路新举措。近年来,天宁区坚持“城乡一体、两山实践、三产融合、四化同步、五大振兴”原则,深入推进城乡融合发展改革项目制试点工作,全力打造“以城带乡、以乡润城、城乡融合”的苏南乡村振兴样板。

坚持规划引领 重塑城乡融合的空间格局

习近平总书记指出,规划科学是最大的效益,规划失误是最大的浪费,规划折腾是最大的忌讳。在新时代背景下,我们坚决破除城乡二元分割的规划模式,从全域角度进行统筹布局,使城乡在功能定位、产业发展、基础设施等方面相互衔接、协调互补。

调优生态。实施“三全一廊”(全域散乱污、全域生态河道、全域人居环境整治以及生态走廊)整治行动,关停并转“危污乱散低”企业超600家,腾出发展空间近千亩;宜居乡村建成率、农村生活污水整治率、农村生态河道治理率均达100%,新增生态绿地空间5000亩,省断面稳定优Ⅱ水质,农村人居环境稳步提升,生态环境一处美、一时美迈向全域美、长久美。

调活空间。坚持“多规合一”,推进郑陆镇全域土地综合整治试点,加快空间资源碎片化整理。高标准编制国土空间总体规划、街道精细化治理“白皮书”,相对集中布局工业区、集镇区、生活区、农业区,形成边界清晰、功能互补、设计美观的规划体系,从而用规划重塑三生空间,解放沉寂的生产力。

调强能级。编制《锡常协同先行区空间规划》《常州东部地区空间协同发展规划》,主动牵手无锡江阴、常州经开区共建锡常协同发展先行区,聚焦交通、产业、创新、文旅、配套等重点领域,以局部先行一体化提升城市发展能级,让区域发展从各自为营变为抱团发展。

着眼产业兴旺,培育城乡融合的经济矩阵

习近平总书记指出,要把县城作为城乡融合发展的重要切入点,推进空间布局、产业发展、基础设施等县域统筹,把城乡关系摆布好处理好,一体设计、一并推进。深化城乡产业融合,有利于增强城乡经济联系,实现城乡产业优势互补,促进乡村经济持续增长。

推动农业向“三品”集聚。建立“1+3+N”的天宁农业品牌体系,编制“1+8”的天宁农业产业规划,强化与农科院、南农大等大院大所合作,导入智能化、数字化技术,全力打造农业种业“内芯”和科技“外芯”。

加速工业向“智慧”转型。编制完成“一城一区多点”的现代工业园区规划,瞄准三新经济、数字经济等主攻领域,大力发展新能源汽车零部件、第三代半导体、太阳能光伏等产业新赛道。加速传统产业转型升级,推动创新链产业链人才链资金链深度融合,做大产业发展“蛋糕”,为农民提供更多就业创业的机会。引导服务业向“融合”进军。构建以

“加、新、高”项目为核心的产业引擎,依托渔光一体、爱巢生物等20余个农业农村重大项目,推动农业产业“接二连三”,助力美丽乡村、历史文化与美食、美景、民宿等业态深度融合。

顺畅要素流动 贯通城乡融合的双向渠道

党的二十大报告指出,要“坚持农业农村优先发展,坚持城乡融合发展,畅通城乡要素流动”。我们持续优化城乡区域经济布局,提高生产要素的空间配置效率与质量,推动人才、土地、资本等要素在城乡间双向流动和高效集聚,增强发展的平衡性协调性,为推动高质量发展注入强劲动能。

促进人才双向流动。同步推进“市民下乡、村民进城”。先后建成投用6000余套人才公寓、3个农业硕博工作站,柔性引进专家级教授35人,引进城市人才6850人,全面激活乡村发展“一池春水”。围绕产业的发展需求,为广大农民量身定制专业化技能培训,帮助他们进入价值链更高的行业创业和就业。

促进资本多方联动。探索实行“国资先行、民资跟进、生态先行、产业跟进”的天宁模式,统筹整合财政资金、涉农资金,金融资金,共同撬动更多的社会资本,投入农业农村,构建乡村振兴多元投入格局。

促进土地价值驱动。按照“不求所在、但求所有”的发展思路,打破行政村原有边界束缚,在村域之间试行“飞地”建设,将原来“村村冒烟、低效无序”的碎片化工业用地调整为“相对集中、优质高效”的现代化工业园区。

强化功能支撑 完善城乡融合的优质配套

习近平总书记强调,要瞄准“农村基本具备现代生活条件”的目标,组织实施好乡村建设行动,“让农民就地过上现代文明生活”。只有将优质资源配置向农村覆盖延伸,促进基础设施与公共服务优质均衡,才能让城乡居民能够最大限度共享高质量发展成果。

推动交通一体化。抢抓农村公共基础设施管护体制改革试点契机,扎实推进“四好农村路”建设,贯通东西的焦溪大道全线通车,未来智慧城“五纵五横”、省级高新区“四纵四横”主干路网全面铺开。启动青洋快速路北延建设,规划实施大明路北延、天宁大道等交通要道建设。

推动教育一体化。持续深化城乡学校之间的教师轮岗、联盟交流,季子幼儿园与市机关幼儿园开展一体化办学,郑陆实验学校与局前街小学紧密合作办学,城乡集团化办学实现全覆盖。新建舜新幼儿园、未来智慧城幼儿园等7所学校,同步提升农村教育软硬件实力,创成全国首批



义务教育优质均衡发展区、学前教育普及普惠区、中小学科学教育实验区。

推动医养一体化。推行“医院+社区+家庭”的居家养老医疗一体化新模式,优化农村医疗资源布局,基本医疗保险参保率98.7%以上,“15分钟医保服务圈”实现全覆盖,全区基本公共服务均等化水平显著提高,“城市有乡村更美好、乡村让城市更向往”成为天宁城乡融合发展的生动写照。

树牢改革思维 探索城乡融合的致富路径

党的二十届三中全会提出,“巩固和完善农村基本经营制度,完善强农惠农富农支持制度,深化土地制度改革。”我们紧扣处理好农民和土地的关系这条主线,坚持以改革思维破解难题,以创新的思维激发活力,将干事创业的激情转化为共同富裕的动力。

让村民变股民。深化农村集体产权制度改革,16个村集体资产总额超亿元,15万多农民变成股民,健全农村闲置低效资源盘活利用和增值收益分配机制,通过资源的挖掘、规划的倾斜,引导各村发挥比较优势,形成多渠道、多类型、市场化的增收路径。

让生态变生财。通过生态改善和乡村建设,累计引进27个重大项目,创成3个国家地理标志产品,有效打通绿水青山向金山银山的转化通道。深化自然资源领域生态产品价值机制试点成效,完善区域生态补偿机制,延伸生态产品机制转换场景,全面提升生态产品供给能力、拓宽生态产品价值转换路径。

让房产变资产。坚持“保障居住、管住乱建、盘活闲置”,稳慎创新推进农村宅基地制度改革,探索以“镇域统筹、自治共建、美丽宜居”为鲜明特色的天宁宅改模式,试点横沟村“五优农居”建设和

粮庄桥村“宅改”更新,成功推出一批农房改造优质项目,推动“户有所居”向“住有宜居”升级。

写好治理文章 凝聚城乡融合的广泛合力

党的二十届三中全会强调,“健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系”。乡村治理是国家治理的基石,也是乡村振兴的基础。提升乡村治理水平,促进乡村治理能力现代化,是推动城乡融合发展的重要保障。

打造一流党建样板。充分放大“宁聚力”党建品牌内涵,与南京大学共建苏南首家乡村振兴学院,打造成为向外展示党建引领乡村振兴的“第一窗口”、农村干部和乡土人才教育培训的“第一课堂”、乡村振兴战略落地落实的“第一智库”。落实村党组织书记“区乡共管”制度,探索建立村干部专职化管理体系和职业化培训实践机制,选配优强村党组织书记。

打造一流善治样板。学习借鉴“儒林实践”先进经验,扎实开展区域社会治理现代化试点,围绕资产化组带、网格化服务、数字化赋能、民主化管理,推进架构调整和数据关联整合,构建数字治理综合服务平台。整合村级协商议事室、矛盾调解办公室、法律援助站等资源,真正打通基层治理“最后一米”。

打造一流的文明样板。积极探索实践新时代人文经济学,焦溪古镇保护修缮、日常管理渐入佳境,“吃住行游购娱”等多元业态自然生长,古建老街活化利用做法获中宣部“文化中国行”深度聚焦、《人民日报》专版推介。寺墩遗址保护规划顺利报批,入选省级考古遗址公园立项。充分挖掘舜尧文化、季子文化,新时代文明实践中心实现镇村全覆盖。大力推广乡风文明积分制,引导群众参与建设美丽乡村,共建共治共享的良好氛围全面形成。

入强大的智力支持。

其一,鼓励建立人才循环开发模式。这里既包括对高层次新质人才的培养和引进,也包含对本土人才的培养和提升。其核心在于“城市—乡村—城市”和“乡村—城市—乡村”两种人才循环流动开发模式。可通过设立专项科研项目和人才奖励,鼓励新质人才深入乡村开展研究。通过校企合作机制,为新质人才提供实践基地和科研平台。通过针对性培训,开展农业技术、乡村旅游和电子商务等专业培训,提升本土人才的专业技能。

其二,积极优化人才使用社会环境。清朗的人才使用环境,是吸引和留住高层次人才的重要保障。因此,应从多方面来改善和持续优化新质人才使用环境,为其提供良好的工作和生活条件。要加大基础设施投入力度,优化交通、通讯、住房等条件,提升乡村居住生活的幸福感和舒适度。要努力营造创新工作氛围,鼓励创新思维和跨界合作,为新质人才提供宽松自由的研究和创业环境。

其三,持续推动产学研深度融合。产学研深度融合是实现乡村振兴的重要途径。通过高校、科研机构与乡村企业的合作交流,可以进一步推动科研成果的社会转化和实践运用,为乡村振兴提供不竭的技术支持。既要搭建三者之间的合作平台,实现项目研究与项目应用的有效对接,又要鼓励高校教师和科研人员走进乡村开展创新创业活动,为乡村振兴找到新的人才增长点。

一线案例

郑陆镇丰北村:从“农业低洼地”到“生态聚宝盆”

刘宇

在新时代搏击新浪潮,我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为指导,在美丽乡村建设过程中,

全面推进农村人居环境综合整治,将美丽乡村建设与国土综合整治、生态保护修复等重点工作有机结合,治水清淤、疏浚河道、铺排栈道、广种莲花,打造“红荷丰北”乡村美景;建成荷塘月色、星空露营、四大名捕观景台,勾勒“水乡丰北”美丽画卷。系列网红打卡点吸粉不断,平均每年接待参观考察10000余人次。今年,丰北村依托现有乡村振兴服务站,联合天宁生态环境局,打造首个生态环境损害赔偿示范基地“观鸟驿站”,配备“电子眼”自动感应并拍摄活动鸟类,通过大数据精准实现“鸟脸识别”,同时设立生物多样性科普板块,集党建引领、法治警示、环保宣教、生物多样性科普交流等功能于一体,以生态环境损害赔偿助推生物多样性保护宣传。未来,丰北村将以观鸟驿站作为科普基地,展开研学合作,努力将生态优势转化为经济优势。

“中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。”在发展乡村振兴的征程中,集体经济也是重要的一环。只有村级集体经济做强做大,才能为村民做更多实事,才能让更多的有志之士回乡创业,创造更多就业岗位,让丰

北村在高质量发展中促进共同富裕,使全体人民朝着共同富裕目标扎实迈进。

丰北村在整治人居环境综合整治的同时,同步探索新时代新型农村集体经济的发展模式,有效组织和动员社会力量参与乡村产业振兴。我们以特色农业为抓手,调整农业产业结构,成立丰北农业发展有限公司及水生蔬菜、生态渔业专业合作社,打造“丰北五宝”,发动村民自觉参与生产、管理、运营。结合丰北水乡优势,引进老高的鱼庄、丰北鱼学院、皮划艇基地等特色产业项目,项目发展中产生的工作岗位优先向村民倾斜,增加村民创收渠道,进一步带动丰北村一、二、三产深度融合,实现从“农业低洼地”到“生态聚宝盆”的转变,迸发乡村经济发展的旺盛活力,筑牢推动共同富裕的物质基础。

在发展过程中,我们也面临一系列挑战,如乡村自主性和基层组织的自主权不足、保留乡村本色避免过度消费乡村资源等等,这些问题制约了乡村振兴的进程,因此需要更多的创新与改进。作为在乡村振兴的一线,我们将始终用自己的智慧和汗水,让丰北村的明天更加美好,村民们的生活更加幸福,新型农村集体经济不断发展壮大。美丽丰北村,这个充满希望的乡村,将在新时代的舞台上绽放出更加绚烂的光彩。

(作者系天宁区郑陆镇丰北村党委书记、村委会主任)

