

国务院召开常务会议

听取推动高质量发展综合督查情况汇报 研究黄河流域生态保护有关工作 讨论《中华人民共和国民用航空法(修订草案)》

新华社北京12月6日电 国务院总理李强12月6日主持召开国务院常务会议,听取推动高质量发展综合督查情况汇报,研究黄河流域生态保护有关工作,讨论《中华人民共和国民用航空法(修订草案)》。

会议指出,这次综合督查聚焦推动高质量发展、努力实现全年经济社会发展目标任务,发现并推动解决了一批改革发展堵点难点问题、企业群众的急难愁盼问题,成效值得肯定。要以督查整改为契机,把问题清单作为责任清单,把各方面的意见建议作为改进工作的着力点,深入研究督查发现的共性问题,举一反三进行整改,以点带面推动落实。整改工作要尽量往前赶,能今年整改落实的就不要拖到明年,需要持续推进的要明确阶段目标,把问题整改与做好当前工作紧密结合起来,更好助力完成全年经济社会发展目标任务。要发挥综合督查对工作的推动促进作用,对对工作成效好的要加强表扬激励,把正面典型立起来,把好的经验做法推广开,更好激发干事创业积极性。

会议指出,近年来黄河流域生态环境质量稳步提升,水安全保障能力持续增强。要深入贯彻习近平总书记主持召开全面推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会时的重要讲话精神,牢牢把握重在保护、要在治理的战略要求,着重处理好水与人口、粮食、能源的关系,持续深入推进黄河流域生态保护,加强环境污染防治,推动发展方式全面绿色转型,全力保障黄河安澜,稳步增进民生福祉,推动黄河流域生态保护和高质量发展不断迈上新台阶。

会议讨论并原则通过《中华人民共和国民用航空法(修订草案)》,决定将草案提请全国人大常委会审议。会议指出,要坚持安全第一,统筹发展和安全,加强监督管理,确保运输生产规模与安全保障能力相匹配。持续提升民航服务品质,挖掘国内市场潜力,实施好相关重大投资项目,强化科技支撑,促进民航高质量发展。坚持开放合作,不断优化全球航线网络布局,促进国际经贸往来和人文交流。

会议还研究了其他事项。

中国“非遗”项目数量世界第一意味着什么

中国申报的“春节——中国人庆祝传统新年的社会实践”日前在巴拉圭举行的联合国教科文组织保护非物质文化遗产政府间委员会第19届常会上通过评审,列入人类非物质文化遗产代表作名录。

至此,中国共有44个项目列入联合国教科文组织非物质文化遗产名录、名册,总数居世界第一。其中,有39个项目列入人类非物质文化遗产代表作名录,4个项目列入急需保护的非物质文化遗产名录,1个人入选优秀保护实践名册。

春节申遗成功有哪些重要意义?中国是怎么做到非遗项目数量世界第一的?中国非遗保护工作将如何继续推进?

春节申遗成功有哪些重要意义

根据联合国教科文组织的《保护非物质文化遗产公约》定义,“非物质文化遗产”指被各社区、群体,有时是个人,视为其文化遗产组成部分的各种社会实践、观念表述、表现形式、知识、技能以及相关的工具、实物、手工艺品和文化场所。

2006年,春节被列入国务院公布的第一批国家级非遗代表性项目名录。随着中华文化海外传播范围的日趋扩大,春节在全球的影响力也日益提升。目前,世界上有近20个国家将农历新年定为法定节日,全球约五分之一的人口以不同形式庆祝农历新年。去年第78届联大还将农历新年确定为联合国假日。

中国代表团在巴拉圭申遗现场表示,春节是中华民族最重要的传统节日,寓意着中国人对美好生活的希冀,寄托了中国人的家国情怀,体现了人与自然和谐共生、人与人和睦相处的价值理念。在世代传承中,该遗产项目为人们追求美好生活赋予持久的精神力量,在促进家庭和睦、社会和谐、经济发展、环境保护等方面发挥着重要作用,也在世界舞台上促进着文明间的交流交往交融。

中国代表团指出,春节申遗成功,有助于弘扬和谐、和平的全人类共同价值,彰显非遗对可持续发展的重要作用。面向未来,中国愿认真履行保护承诺,携手各方,以非遗为桥梁和纽带,践行全球文明倡议,深化文明交流互鉴,为促进世界文化多样性、推动构建人类命运共同体贡献力量。

中国是怎么做到非遗数量世界第一的

中国的文化遗产也是世界的文化遗产。2024年是中国加入联合国教科文组织《保护非物质文化遗产公约》20周年。通过20年实践,中国已形成既符合自身国情、又与国际衔接,具有中国特色的非遗保护体系。

近年来,中国一大批体现中华优秀传统文化,具有历史、文学、艺

术、科学价值的非遗项目得到有效保护。各级人大、政府积极推进非遗相关立法,为非遗保护传承提供有力法治保障。

今年11月全国人大常委会执法检查组关于检查非物质文化遗产法实施情况的报告指出,目前,中国非遗资源总量近87万项,国家、省、市、县四级非遗代表性项目10万余项,其中国家级代表性项目1557项(包含3610个子项)。认定国家、省、市、县四级非遗代表性传承人9万多人,其中国家级代表性传承人3068人。全国现有非遗保护机构2406个。文化和旅游部设立中国非物质文化遗产保护中心,31个省、自治区、直辖市全部成立省级非遗保护中心。

通过建立非遗代表性项目名录、完善代表性传承人制度、推进区域性整体保护,以及加快传承人体系建设,中国非遗保护传承体系日益健全,传播普及水平不断提升,助力经济社会发展。

中国非遗保护工作将如何继续推进

中国代表团表示,中国将继续认真履行《保护非物质文化遗产公约》,不断提升非遗系统性保护水平。同时申报和推介更多具有中国特色、体现中国精神、蕴含中国智慧的非遗项目,讲好中华优秀传统文化故事,推动中华文化更好地走向世界。

巴拉圭当地时间5日,“黎族传统纺染织绣技艺”“羌年”“中国木拱桥传统营造技艺”3个遗产项目通过评审,从急需保护的非物质文化遗产名录转入人类非物质文化遗产代表作名录。这是联合国教科文组织《保护非物质文化遗产公约》名录机制框架下首次正式实施转名录程序。

以“黎族传统纺染织绣技艺”为例,该遗产项目自列入急需保护名录以来,中国紧紧围绕该遗产项目后继乏人的风险,通过支持鼓励传承人传艺带徒,大力开展各类培训、纳入正规教育等方式促进该遗产项目的传承,传承群体由1000人增长至2万人。在实现振兴的同时,该遗产项目也为黎族群众特别是女性提供可持续生计,为年青一代的全面教育提供优质资源,为不同社区开展相互尊重的对话等作出重要贡献。中国代表团表示,今后中国将基于该遗产项目保护现状,继续有针对性地采取保护措施维护文化多样性。

中国代表团指出,接下来,中国将继续统筹运用整体性保护、分类保护、生产性保护等方式,精准施策,不断增强非物质文化遗产的传承活力,继续确保相关社区、群体和个人成为非遗保护的最广泛参与者和最大受益者。

新华社记者周永穗 朱雨博

常报热线	
新闻 88066021	发行 86602046
广告 86603740	印务 86603791

12万亿元地方化债“组合拳”怎么看

——当前中国经济问答之四

距离2024年收官不足一个月,密集上新的各省份地方政府再融资专项债券发行公报,传递出一个鲜明信号——

作为今年一揽子增量政策的“重头戏”,我国最新亮出的12万亿元地方化债“组合拳”正在加快落地。

在全国上下努力完成今年经济社会发展目标任务的关键时点,在我国经济加快转型升级迈向高质量发展的关键阶段,如何看待这一近年来力度最大化化债方案背后的深意?

(一)

11月8日下午4时,人民大会堂香港厅挤满了中外媒体记者。十四届全国人大常委会第十二次会议举行新闻发布会,公布了12万亿元地方化债“组合拳”。

这是一套“6+4+2”的“三箭齐发”方案——

6,是指11月8日全国人大常委会批准的增加6万亿元债务限额置换地方政府存量隐性债务;

4,是指从2024年开始,连续五年每年从新增地方政府专项债券中安排8000亿元补充政府性基金财力,专门用于化债,累计可置换隐性债务4万亿元;

2,是指2029年及以后年度到期的棚户区改造隐性债务2万亿元,仍按原合同偿还,不必提前偿还。

(二)

“三支箭”均指向海内外关注的中国地方政府隐性债务风险问题,其风向标意义凸显。

为何选择在此时加力化解地方政府隐性债务?我国政府债务风险几何?首先要弄清楚什么是“隐性债务”。

放眼全球,政府适度举债发展经济,是国际通行做法。也就是说,债务不是魔鬼,没必要“谈债色变”。

适当的债务融资,能帮助实体经济解决资金问题,促进经济繁荣;而一旦债务过高,财政可持续性受到冲击,经济将会受拖累。

我国政府债务包括法定债务和隐性债务。法定债务主要包括中央政府发行的国债,以及省级政府发行的地方政府债券。隐性债务是指地方各级政府在法定限额外,通过其他企事业单位等举借的政府承担偿还或者担保责任的债务,好比“隐藏在冰山”,没有被记录在政府资产负债表上,不易被监管。

财政部部长蓝佛安指出,当前一些地方隐性债务规模大、利息负担重,不仅存在“爆雷”风险,也消耗了地方可用财力。

有困难有问题不可怕,关键看解决问题的努力和成效。

坚持底线思维,把牢关键环节,积极有效应对,正是中国屡屡在应对风险挑战中赢得战略主动的关键。

“十四五”规划提出“稳妥化解地方政府隐性债务”。这些年,从中央到地方,围绕防范化解地方政府债务风险打响了攻坚战。

近年来,债务风险较低的北京、上海、广东已实现存量隐性债务清零,一些债务风险较高的地区已在中央政策支持下开展化债试点。截至2023年末,全国纳入政府债务信息平台的隐性债务余额比2018年摸底数减少了50%,债务风险总体可控。

(三)

但也要看到,化债工作仍然在路上。

为进一步摸清“家底”,2023年末,经过逐个项目甄别、逐级审核上报,中央确认全国隐性债务余额为14.3万亿元,并要求在2028年底前全部化解完毕。

进入2024年,受外部环境变化和内需不足等因素影响,我国经济运行出现一些新的情况和问题,税收收入不及预期,土地出让收入大幅下降,各地隐性债务化解的难度加大。

正是在这样的背景下,我国推出了新一轮化债“组合拳”。

据测算,通过“三支箭”协同发力,2028年底之前,地方需消化的隐性债务总额将从14.3万亿元大幅降至2.3万亿元,平均每年消化额从2.86万亿元减为4600亿元,不到原来的六分之一。

对地方政府而言,这无疑是一场政策“及时雨”——5年预计可为地方政府节约6000亿元左右利息支出,既能直接缓解偿债压力,又能畅通资金链条。

更深远的意义,在于以一子落促满盘活。

全国财政支出中,超过八成来自地方。地方政府的“轻装上阵”,必将推动中国经济持续回升向好。

善政府债务管理制度,建立全口径地方债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制,加快地方融资平台改革转型。

12万亿元化债方案精准指向的是化解存量隐性债务,要巩固住化债效果,既要提高地方政府债券使用效率,更要坚决遏制新增隐性债务。

财政部数据显示,今年前10个月,全国发行新增地方政府债券45689亿元,其中专项债券39121亿元;发行再融资债券28193亿元,累计全国发行地方政府债券73882亿元。

允许专项债券用于土地储备,支持收购存量商品房用作保障性住房,加大对国家级产业园区基础设施、5G融合应用设施等领域支持力度……今年以来,我国不断扩大大方政府专项债券支持范围,凸显支持高质量发展的取向。

同时,为避免处理完“旧账”又增“新账”,我国对新增地方政府隐性债务持续保持“零容忍”的高压监管态势,完善惩处、问责机制,并加快推进地方融资平台改革转型。

越是面对复杂形势,越要善于在改革发展解决问题。

统筹抓好化债和发展,在高质量发展中推进债务风险化解,以化债为契机倒逼发展方式转型,在改革创新上迈出更大步伐,在化解债务风险中找到新的发展路径,正是高质量发展和高水平安全良性互动的生动实践。

2024年收官在即,这次化债“组合拳”正加快落地——

11月9日,12万亿元化债方案亮相的第二天,财政部已将6万亿元债务限额下达各地,多省份迅速启动发行工作。

12月5日,湖北省政府完成两期再融资专项债券招标,辽宁省政府完成两期再融资专项债券招标……

中国债券信息网上,一份份公告实时滚动更新,近一个月各地密集披露用于置换存量隐性债务的再融资债券信息,有时一天有十多个省份同时发债。

截至12月5日,已有23个省(区、市、计划单列市)发行再融资债券,合计发行14595亿元,发行进度占2024年额度的73%。

这一力度空前的化债方案加快落地,正是积极的财政政策进一步加力的体现。

今年以来,财政收支矛盾进一步凸显,积极的财政政策如何承压而上加大逆周期调节力度?

不妨打开今年的财政政策工具箱看一看:

做好“加法”,赤字规模增至4.06万亿元,年初安排新增地方政府专项债券限额3.9万亿元,今年1万亿元超长期特别国债全部发行完毕,用于支持国家重大战略实施和重点领域安全能力建设(“两重”);大规模设备更新和消费品以旧换新(“两新”)政策落地。

做好“减法”,坚持政府过紧日子,同时持续优化税费优惠政策。比如12月1日起,实施加大住房交易环节契税优惠力度、降低土地增值税预征率下限等多项税收优惠政策,促进房地产市场

(四)

马克龙将任命新总理 强调自己不会辞职

法国总统埃马纽埃尔·马克龙5日说,他已批准总理米歇尔·巴尼耶的辞职请求,将在“几天内”任命新总理。马克龙同时强调自己不会辞职。

在面向全国发表的电视讲话中,马克龙责成巴尼耶政府在新总理就任前继续处理日常政务,同时指认极右翼和左翼政党联合“驱逐”巴尼耶,以“制造混乱”。

今年6月,法国执政党复兴党在欧洲议会选举中的得票率远低于极右翼的国民联盟,马克龙随即宣布解散国民议会、提前选举。7月初,国民议会选举第二轮投票结束,属于“中间派”的执政党联盟与左翼联盟联手阻止国民联盟成为国民议会第一大党,但执政党联盟未能获得第一大党地位。至此,马克龙倚靠的中间派与左翼、极右翼形成三大阵营。

巴尼耶今年9月5日被马克龙任命为总理。本月2日,巴尼耶动用法国宪法相关机制,不经国民议会投票而“强行”通过明年的社保预算案,国民议会中的左翼和极右翼议员随后对巴尼耶政府发起弹劾。4日,国民议会通过对政府的不信任案。巴尼耶5日代表政府向马克龙递交辞呈。这是1962年以来法国政府首次被议会推翻,巴尼耶政府是法兰西第五共和

任期最短的政府。

部分反对派人士批评马克龙导致了法国当前的政治困境,要求他辞职。不过,马克龙在电视讲话中强调,他不会在2027年5月任期结束前辞职。“你们给我的任期是五年,我将完成它,直到最后一刻。”

在这段大约10分钟的电视讲话中,马克龙说新政府的“首要任务是预算”。他披露,一项特别法案将于12月中旬前提出,以避免出现财政缺口、政府停摆。新一届政府将在明年初提交完整财政预算案,并由议会投票表决。

据路透社报道,马克龙5日与前司法部长弗朗索瓦·贝鲁共进午餐,后者是新总理潜在人选之一。贝鲁的助手没有回应媒体提问。

不过报道认为,不论新总理是谁,面临的都是“老问题”——一个四分五裂的议会,尤其是在法国需要在控制公共开支的同时推动通过预算案之际。

目前暂时不清楚马克龙能否在巴黎圣母院7日重新开放前任命新总理。法国媒体先前报道,包括美国当选总统唐纳德·特朗普在内的多国人士将出席重新开放仪式,马克龙不愿在法国内阁缺失情况下与特朗普会面,这关系到法国的声誉。新华社专特稿

平稳健康发展。

做好“乘法”,发挥财政资金“四两拨千斤”的作用,将资金更多投向具有乘数效应的先进制造、民生建设、基础设施短板等领域,撬动更多社会资本助力经济高质量发展。

做好“除法”,在解决存量债务风险的同时,坚决遏制新增隐性债务。12万亿元化债举措叠加其他财政增量举措,积极财政政策效应更大,成为推动经济回升向好、稳健前行的重要支撑。

巧用“加减乘除”运算法,多种政策工具组合发力,积极的财政政策不断提升提质增效,助力高质量发展。

展望2025年,“十四五”规划将迎来收官之年。海内外关注,我国在推进化债工作的同时,财政政策未来发力空间还有多大?

可以从世界坐标上寻找答案——

从负债率看,根据国际货币基金组织统计,2023年末G20中的国家平均政府负债率118.2%,G7国家平均政府负债率123.4%。同期,我国政府全口径债务总额为85万亿元,其中,国债30万亿元,地方政府法定债务40.7万亿元,隐性债务14.3万亿元,政府负债率为67.5%。

从赤字率看,我国长期以来对于赤字率的安排较为谨慎,大多数年份低于3%,明显低于其他全球主要经济体。

此外,我国地方政府债务形成了大量有效资产。地方政府债务支持建设了一大批交通、水利、能源等项目,很多资产正在产生持续性收益,既为经济高质量发展提供有力支撑,也是偿债资金的重要来源。

可以说,我国政府杠杆率明显低于主要经济体和新兴市场国家,中央财政还有比较大的举债空间和赤字提升空间。

事实上,一系列更加积极的政策已经在紧锣密鼓谋划推进中。

蓝佛安此前明确表示,2025年将实施更加有力的财政政策,包括积极利用可提升的赤字空间,扩大专项债券发行规模,继续发行超长期特别国债,加大力度支持“两新”品种和规模,加大中央对地方转移支付规模等。

财政领域之外,多项金融政策密集发布,促消费稳外贸政策接连出台,助企帮扶举措有效实施,推动房地产止跌回稳打出“组合拳”……一揽子增量政策因时酝酿、因势推出,既注重当下又着眼长远。

更多的改革举措正在路上——党的二十届三中全会围绕“健全宏观经济治理体系”作出改革部署,其中明确提出深化财税体制改革,明年一批条件成熟、可感可及的改革举措,特别是一些事关顶层设计的基础性制度,将加快落地。

以宏观调控应对短期挑战,以深化改革破解中长期难题——中国高质量发展的实践中,不断开拓宏观调控空间,丰富发展了具有中国特色的宏观经济治理体系,向世界展现大国经济的治理智慧。

中国经济是一艘巨轮,顶风破浪前行是常态。

船行关键处,奋进正当时。朝着既定目标实干笃行,精准有效实施宏观调控,更好统筹高质量发展和高水平安全,中国经济发展必将乘风破浪,未来可期。

新华社北京12月6日电

(五)

马克龙将任命新总理 强调自己不会辞职

法国总统埃马纽埃尔·马克龙5日说,他已批准总理米歇尔·巴尼耶的辞职请求,将在“几天内”任命新总理。马克龙同时强调自己不会辞职。

在面向全国发表的电视讲话中,马克龙责成巴尼耶政府在新总理就任前继续处理日常政务,同时指认极右翼和左翼政党联合“驱逐”巴尼耶,以“制造混乱”。

今年6月,法国执政党复兴党在欧洲议会选举中的得票率远低于极右翼的国民联盟,马克龙随即宣布解散国民议会、提前选举。7月初,国民议会选举第二轮投票结束,属于“中间派”的执政党联盟与左翼联盟联手阻止国民联盟成为国民议会第一大党,但执政党联盟未能获得第一大党地位。至此,马克龙倚靠的中间派与左翼、极右翼形成三大阵营。

巴尼耶今年9月5日被马克龙任命为总理。本月2日,巴尼耶动用法国宪法相关机制,不经国民议会投票而“强行”通过明年的社保预算案,国民议会中的左翼和极右翼议员随后对巴尼耶政府发起弹劾。4日,国民议会通过对政府的不信任案。巴尼耶5日代表政府向马克龙递交辞呈。这是1962年以来法国政府首次被议会推翻,巴尼耶政府是法兰西第五共和

(六)

马克龙将任命新总理 强调自己不会辞职

法国总统埃马纽埃尔·马克龙5日说,他已批准总理米歇尔·巴尼耶的辞职请求,将在“几天内”任命新总理。马克龙同时强调自己不会辞职。

在面向全国发表的电视讲话中,马克龙责成巴尼耶政府在新总理就任前继续处理日常政务,同时指认极右翼和左翼政党联合“驱逐”巴尼耶,以“制造混乱”。

今年6月,法国执政党复兴党在欧洲议会选举中的得票率远低于极右翼的国民联盟,马克龙随即宣布解散国民议会、提前选举。7月初,国民议会选举第二轮投票结束,属于“中间派”的执政党联盟与左翼联盟联手阻止国民联盟成为国民议会第一大党,但执政党联盟未能获得第一大党地位。至此,马克龙倚靠的中间派与左翼、极右翼形成三大阵营。

巴尼耶今年9月5日被马克龙任命为总理。本月2日,巴尼耶动用法国宪法相关机制,不经国民议会投票而“强行”通过明年的社保预算案,国民议会中的左翼和极右翼议员随后对巴尼耶政府发起弹劾。4日,国民议会通过对政府的不信任案。巴尼耶5日代表政府向马克龙递交辞呈。这是1962年以来法国政府首次被议会推翻,巴尼耶政府是法兰西第五共和

(七)

马克龙将任命新总理 强调自己不会辞职

法国总统埃马纽埃尔·马克龙5日说,他已批准总理米歇尔·巴尼耶的辞职请求,将在“几天内”任命新总理。马克龙同时强调自己不会辞职。

在面向全国发表的电视讲话中,马克龙责成巴尼耶政府在新总理就任前继续处理日常政务,同时指认极右翼和左翼政党联合“驱逐”巴尼耶,以“制造混乱”。

今年6月,法国执政党复兴党在欧洲议会选举中的得票率远低于极右翼的国民联盟,马克龙随即宣布解散国民议会、提前选举。7月初,国民议会选举第二轮投票结束,属于“中间派”的执政党联盟与左翼联盟联手阻止国民联盟成为国民议会第一大党,但执政党联盟未能获得第一大党地位。至此,马克龙倚靠的中间派与左翼、极右翼形成三大阵营。

巴尼耶今年9月5日被马克龙任命为总理。本月2日,巴尼耶动用法国宪法相关机制,不经国民议会投票而“强行”通过明年的社保预算案,国民议会中的左翼和极右翼议员随后对巴尼耶政府发起弹劾。4日,国民议会通过对政府的不信任案。巴尼耶5日代表政府向马克龙递交辞呈。这是1962年以来法国政府首次被议会推翻,巴尼耶政府是法兰西第五共和



历经5年多的修复,法国巴黎圣母院将于12月7日至8日举行重新开放仪式,8日起对公众开放。2019年4月15日,圣母院的屋顶和塔尖在火灾中被烧毁。这是11月30日拍摄的法国巴黎圣母院内部。新华社发