

### 高位统筹强责任 凝聚共识话安全



常州始终把安全发展作为最直接、最现实的“国之大者”，在全面建设社会主义现代化国家的伟大征程上，下好高质量发展先手棋，打好高水平安全主动仗，是常州始终秉持的理念。

在处理好发展和安全这一重大关系过程中，常州始终坚持高位统筹、系统推进。

以上率下传压力、秉持“时时放心不下”的责任感和“事事心中有底”的行动力，2024年，市委常委会、市政府常务会议每月研究部署安全生产工作，市委、市政府主要领导每周专题调度工作情况，开展“四不再查”督导检查，并深入一线，开展“四不再查”督导检查，下发《关于进一步强化安全生产和消防工作的通知》，推动市委、市政府16项党政领导落实“双挂帅”制度，明确23项工作任务、90项具体推进措施，推动解决基层一线重点突出问题。市区两级其他党政领导干部和市级各部门主要负责同志带头担当负责，带头部署推动，高频次开展安全生产督查检查。

巡查督导抓落实。市委委办和消委办成立15个联合检查组，重点围绕9类重点部位和场所，对全市62个镇(街道)开展“四不再查”检查，全面开展对21重点镇(街道)的下沉式巡查，督促指导基层压实安全生产监管责任，推动各项工作走深走实，截至2024年底已完成12个镇(街道)。以市委安全生产基层监管执法专项巡察为契机，深刻剖析问题根源，落实“当下改”、“统筹抓”、“着眼“长久立”，将巡察转化为推动安全发展的强大动能。

——牵头抓总强协调。持续强化重

### 聚焦重点紧抓专项 隐患整治成效显著



以治本攻坚三年行动为主线，去年，应急管理部门全力推进“保安全、护稳定”重大事故隐患集中排查整治专项行动，排查重大事故隐患超过2000个，整改率超过96%。

——危化品方面，应急管理部门会同发改、工信等部门，围绕生产、储存等6个环节23项任务，合力推动化工和危化品安全链条治理。全省首创园区外化工企业“千分制”赋分管理，组织专家对园区外化工企业开展深度“体检”，形成“一企一策”三年提升方案。以德瑞特种材料为试点，全面启动61家“一重点一重大”化工和危化品生产企业的安全生产审计，目前已完成12家企业。推进38套老旧装置专项整治，市区两级开展“全覆盖”大检查，去年检查500余家次，没收烟花爆竹2706件，行政拘留8人，形成有效震慑。

——冶金工贸方面，组建专家团队为工贸重点企业开展专项指导服务，推动128家企业完成“上锁挂牌”服务，对深井铸铝企业开展深度体检，推动不符合要求的深井铸铝企业关停并转拆除设备设施。开展企业风险评估质量线上检查，对安全风险报告“常安码”扫码异常企业进行“回头看”。

——非煤矿山方面，梳理形成矿山履职重点事项46条，督促企业对表落实重点任务。加强“山线”下监管线上巡查，推动突出问题整改闭环。紧盯“三类技术人员”配备、问题隐患整改、隐蔽致灾因素普查、驻矿专家等工作落地见效。开展全覆盖深度体检，依法对违法违规问题进行立案调查。

生命至上，隐患必除。紧抓专项整



# 接续奋斗夯实「万亿之城」高质量发展强底板 凝心聚力构建「大安全、大应急」管理新格局

发展和安全要动态平衡、相得益彰。在保持住万亿之城的格局胸襟、理想抱负、底气志气、担当作为的关键时刻，常州坚持高质量发展和高水平安全良性互动，以高质量发展促进高水平安全，以高水平安全保障高质量发展。

“要以对人民极端负责的精神抓好安全生产工作。”2024年，全市应急管理系统坚持高位统筹、高点推进、高效落实，全力以赴抓好以治本攻坚三年行动为主线，以粉尘涉爆专项整治、“厂中厂”综合治理和重大事故隐患排查整治为重点，以市域公共安全体系建设为特色，保障全市安全生产形势总体平稳。全市累计发生各类生产安全事故起数、死亡人数，同比实现双下降，牢牢守住安全生产底线。

甘于奉献、扎实工作。2024年，全市“应急铁军”筑牢党性根基，贯彻安全发展理念，以“时时放心不下”的责任感全力防风险、保安全、护稳定。聚新能强之都建设，以“党建领航、高质量发展护航”新能源产业高质量发展“重点项目为抓手，持续推进“锻造新质生产力”作风建设攻坚项目、“作风提效能 服务在基层”重点项目，认真做好聚力“万亿之城再出发”作风建设“啄木鸟”专项行动工作，为经济社会高质量发展营造良好的安全环境。

因和深层次问题，通过事故案例调查监管部门严格落实“三管三必须”要求。

——高效联动聚合力。以国务院安委会综合检查组和省安全生产督导组在常州的明察暗访和督导检查为契机，同步开展市区两级联动督导，对反馈的197个问题在去年全部整改到位。5000余名各级人大代表投身“安全生产 人人有责——人大代表在行动”活动，21300余名各级政协委员为安全发展建言献策。持续推进公共安全体系建设，2024年189项安全发展领域的重点项目(工作)全部超序时进度。在出台重点行业领域安全生产监管责任分工和“旅商民宿”等新兴行业领域安全生产监管责任分工两个文件的基础上，去年又出台《常州市“平台经济”等部分行业领域安全生产监管责任分工》，进一步厘清新业态、新领域的安全监管职责。组织召开重大典型事故复盘研讨会，进一步剖析事故原



2024年常州市应急救援技能大赛



### 全面聚焦提质增效 强化基层安全治理

#### 建好队伍 夯实基层安全基础

聚焦基层治理“小马拉大车”的问题，去年4月，我市专题召开全市基层社会治理现场会，总结推广基层社会治理“一个体系指挥、一张网统管、一支队伍落实”的“儒林实践”，推进综合网格和安全生产专属网格优势互补、协同发展。

出台《关于进一步强化镇(街道)安全生产和消防安全组织体系、职责分工和力量配备的意见》，推动落实镇长(主任)直接分管安全生产、组建专职中队、明确配备在编人员人数等要求，组织开展5批450人次基层安全生产监管人员培训。

针对党员干部安全意识不强问题，配合市委组织部举办全市安全生产专项轮训班，在2024年开办的3期县处级班、5期年轻干部任职培训中，开设安全生产理论课、体验课和实践课，开展基层安全生产监管人员培训15批450人次。

针对基层安全生产工作能力不强问题，市应急管理局成立7个工作组，分赴21个重点镇(街道、开发区)，采取“指导服务+现场培训”的方式，面对面、手把手帮助基层理清干什么、怎么干。

#### 信息赋能 提升日常监管质效

强化全市一盘棋理念，推进应急管理信息系统“统一门户、统一认证”等建设，横向实现企业注册、工伤保险、企业纳税等7类数据“超融合”，纵向市、区、镇、村、企业五级37万户共用一个平台，较好解决了数据部门互通、上下共享难题。

建成安全生产监管数字“驾驶舱”，强化企业安全注册、安全投入、安全管理，以及“厂中厂”“外包作业”“特殊作业”等数据分析对比，对全市2.7万余家工业企业开展“精准画像”，动态评估企业安全生产状况。去年，向企业主要负责人发送履职短信18201条，定期向市区镇三级发现隐患企业安全管理情况、专项工作进展提示，实现基层安全监管“一屏显示、一键通查、一键对比、一键通报”。

针对基层突发事件应对基础薄弱问题，建立突发事件预警短信发送专用通道，开发预警信息应急责任人内信智能接听受功能，为全市镇(街道)配备智慧屏34台、布控球31台、指挥箱3台，实现市、区、镇(街道)三级可视化指挥调度，相关成果在防范第13号台风“贝碧嘉”中得到运用。

#### 精准执法 减轻安全工作负担

大力推进分类分级执法，精准制订



#### 宣传入心 提高全民安全意识

去年12月，常州地铁2号线勤业站“化身”为全市首座“安全应急文化”主题车站。站厅立柱“变身”为应急科普展示柱，详细介绍火灾、地震等灾害应对方法；通道两侧精心绘制的漫画，以趣味形式展现日常安全小贴士，从居家用电到出行防护一应俱全。同时，互动大屏设置了安全知识问答，用朗朗上口的话语，吸引往来乘客驻足参与，这也是全省首次举办应急救援技能的跨部门、多领域、综合性竞赛……

以赛促训、以赛促练。一场应急演练，在各级各类应急救援队伍搭建共同交流、相互学习的平台，营造“比、学、赶、帮、超”的良好氛围，同时还进一步完善应急指挥机制，提高突发事件处置效率，为提升全市应急管理能力提供助力。

安全发展，人人都是受益者，人人都是参与者、倡导者、维护者。应急管理部门持续做好全民安全教育，用百姓语言、群众喜闻乐见的形式，让企业和市民看得得到、听得见、学得会。

2024年，我市新建公共安全体验馆10家，应急管理部门指导全市60家已建公共安全体验馆提升运维质效，受益人群超65万人。

组织党政机关、企事业单位8万余名干部员工观看《安全生产责任在肩》警示教育片，在全市社会宣传常州九龙汽车灯厂“5·30”较大火灾事故责任追究情况，取得“泛警示教育”成效。

充分利用地铁专用和公交专线、站台、户外电子屏等宣传载体，滚动播放安全公益广告，累计突破355万余次；

举办全省“安全宣传咨询日”主场活动，在线观看超11万人次；

建立生产经营单位事故隐患内部报告奖励制度，推行“内部吹哨人”做法，全面调动一线员工发现事故隐患的积极性，并开发“安全隐患随手拍”App，在我的常州”和“支付宝”中向全体市民发布。

### 应急救援能力提升 时刻守护平安常州

为进一步深化露天矿山安全管理，全面提升应对灾害事故处置能力，去年11月，江苏省露天矿山生产安全事故应急演练在溧阳举行，省、市、镇四级联动，前后方指挥调度、跨部门协同响应，充分检验各级政府、企业露天矿山生产安全事故应急预案的科学性、实用性，全面锻炼各方协同作战能力，为科学处置类似突发事件，积累宝贵经验。

在正式进入森林防火汛期前，为确保应急机制第一时间高效运转，应急救援队伍第一时间拉得出、上得去、打得赢，我市组织开展“绿盾—2024”森林火灾综合应急演练，各地各部门以此次演练为契机，进一步增强防灾减灾意识、提升应急处置能力，严格执行森林防火措施，加强队伍培训和实战演练，完善森林火灾应急处置预案。

全市社会应急救援队伍水域救援竞赛、灾害事故情景实操竞赛、区级应急救援辅助“化身”为全市首座“安全应急文化”主题车站。站厅立柱“变身”为应急科普展示柱，详细介绍火灾、地震等灾害应对方法；通道两侧精心绘制的漫画，以趣味形式展现日常安全小贴士，从居家用电到出行防护一应俱全。同时，互动大屏设置了安全知识问答，用朗朗上口的话语，吸引往来乘客驻足参与，这也是全省首次举办应急救援技能的跨部门、多领域、综合性竞赛……

以赛促训、以赛促练。一场应急演练，在各级各类应急救援队伍搭建共同交流、相互学习的平台，营造“比、学、赶、帮、超”的良好氛围，同时还进一步完善应急指挥机制，提高突发事件处置效率，为提升全市应急管理能力提供助力。

安全发展，人人都是受益者，人人都是参与者、倡导者、维护者。应急管理部门持续做好全民安全教育，用百姓语言、群众喜闻乐见的形式，让企业和市民看得得到、听得见、学得会。

2024年，我市新建公共安全体验馆10家，应急管理部门指导全市60家已建公共安全体验馆提升运维质效，受益人群超65万人。

组织党政机关、企事业单位8万余名干部员工观看《安全生产责任在肩》警示教育片，在全市社会宣传常州九龙汽车灯厂“5·30”较大火灾事故责任追究情况，取得“泛警示教育”成效。

充分利用地铁专用和公交专线、站台、户外电子屏等宣传载体，滚动播放安全公益广告，累计突破355万余次；

举办全省“安全宣传咨询日”主场活动，在线观看超11万人次；

建立生产经营单位事故隐患内部报告奖励制度，推行“内部吹哨人”做法，全面调动一线员工发现事故隐患的积极性，并开发“安全隐患随手拍”App，在我的常州”和“支付宝”中向全体市民发布。

——深化预案体系建设和应急演练。在2024年完成水工上搜救等11个领域预案“一张纸”，举办市辖区24项演练、辖市区(区)级79项演练的工作任务。通过“四不两直”“无脚本”的方式，进一步提升基层应急响应处置能力。

——强化应急救援队伍建设。出台《关于进一步推动社会应急力量健康发展的实施方案》，设立常州市慈善总会应急救援基金，为全市16支社会应急救援队伍购置应急救援人员团体意外险。组织开展社会应急救援队伍水域专题技能培训班和沙龙交流活动，提升应急救援队伍能力水平。

“颈”字当头、“备”字当先，只有关键时刻拉得出、冲得上、打得赢。

在我市受台风“贝碧嘉”影响期间，市应急管理局相关责任人时坚守指挥一线、全程跟踪台风动态，全系统严格执行24小时值班带班制度；全市1930余名灾害救援队员坚守岗位，加强对北斗天通卫星电话在线点调，确保极端情况下通信畅通；市本级4.49万件通用救灾物资，提前做好准备；全市14支社会应急救援队伍300余名骨干，携带69艘救生艇全天候值守；常州必要装备前置溧阳竹箦、上兴等重点部位；两名安全专家在指挥中心全天候待命，随时为处置突发情况提供技术支持；多名危化、工贸领域安全生产专家前置溧阳、金坛，做好早发现、早研判、早整改。

心中有数、胸中有谱，面对“贝碧嘉”的考验，常州也给出了一份优秀的“答卷”。

台风过后，我市还及时开展复工复产、剖析突出问题，真诚接受批评，针对作风风、强对流等恶劣天气，建立应对“五防”“五断”等极端情况应急响应机制，实时开展联动会商，及时发布工作提示，全力保障人民群众生命财产安全。

今年是“十四五”攻坚收官、“十五五”谋篇布局之年。统筹发展和安全需久久为功。今年，应急管理部门将完整准确全面贯彻新发展理念，坚定信心、鼓足干劲、勇挑大梁，持续推进“1+29”公共安全体系建设。围绕治本攻坚三年行动这条主线，坚持常态长效，攻坚重点难点，务实功、出实招、求实效，聚焦重点行业、重点区域、重点场所，强化风险隐患排查整治，坚决遏制较大及以上事故发生。深化“一件事”全链条治理，持续推进粉尘涉爆、“厂中厂”、社会面小场所等重点专项治理，坚决筑牢安全生产防线，为全市保持万亿之城的产业振兴之势、能级跃升之势、区位优势之势、政通人和之势，干出新作为，夯实安全强底板。



本版撰稿:黄洁璐 蔡源  
本版供图:王锐 徐洋 姚盼