

治罪与治理并重,护航更高水平平安常州建设

我市构建“一站式”轻罪治理中心全覆盖

■本报记者 于远航
通讯员 王晴 谢静

近日,常州市轻罪治理现场推进会暨检察开放日活动在钟楼区轻罪治理中心举办。活动当日,常州市委政法委、法院、检察院、公安局、司法局五家单位共同会签了《关于全市构建“一站式”轻罪治理中心全覆盖 深入推进社会治理现代化的意见》。

“出台该意见,旨在充分发挥公检法司在办理轻微刑事案件中的职能作用,协同构建相互衔接、协作配合、梯次递进的轻罪治理体系,为推动更高水平平安常州建设提供了有利法治保障。”常州市委政法委副书记刘永说。

常州市检察院副检察长刘晓松介绍,轻罪案件是指依法可能判处三年以下有期徒刑、拘役、管制或者单处罚金的案件,但犯罪性质严重、情节恶劣、社会危害性大的除外。涉及未成年人犯罪的轻罪治理,法律法规、相关规范性文件另有规定的,从其规定。可能判处三年有期徒刑以上刑罚,但属于过失犯罪或者犯罪性质较轻的案件,可以参照轻罪案件办理。相对于重罪,轻罪社会危害性较小,涉案人员涉及面较广,人身危险性低、主观恶性

小。这些特点决定了对待轻罪既要打击惩治,又要教育挽救。

记者从常州市检察院了解到,2023年以来,常州检察机关办理案件,不起诉率为17.73%,起诉并判决的案件中,判处三年以下有期徒刑、拘役等轻罪判决率为89.13%。“目前,犯罪结构发生深刻变化,严重暴力犯罪比例持续下降,轻微犯罪比例持续上升。这一变化呼唤着从‘治罪’到‘治理’的转型,积极推动诉源治理成为司法共识。”刘晓松说。

通过“一站式”轻罪治理中心这一平台,全市公安、检察院、法院共同构建“诉前联合审查+集中受案分流”一站式办理模式,实现轻罪案件“侦查一起诉一审判”一站式快速办理,推动了轻罪案件简案优办、繁案精办。

钟楼区检察院第一检察部主任王成介绍:“截至今年5月,我院速裁简易适用率为83.5%。在钟楼区轻罪治理中心,对轻罪涉案人员实行闭环管理,判处实刑的人员在办案区出口直接上送押车送至常州市看守所;对作出相对不起诉人员,完成具结、训诫、不起诉宣告后,移送我院民事行政检察部门进行行刑反向衔接处理。司法办案效率显著提升。”

常州市检察院第一检察部主任周剑表示,办理轻罪案件

时,对轻罪行为人如果简单提起公诉,一诉了之,行为人有可能被打上罪犯的标签、丧失生活信心,也有可能在服刑期间沾染上错误观念、行为,不利于轻罪行为人的教育矫治与回归社会。如果简单相对不起诉,一放了之,行为人可能轻视违法犯罪的后果,再次犯罪,无法体现出轻罪治理的作用。

常州检察机关依托“一站式”轻罪治理中心提升轻罪办案效率的同时,也将轻罪治理融入办案过程,坚持轻罪“治罪”与“治理”并重,健全繁简分流、矛盾化解、法律帮助实质化、社会公益服务、行刑反向衔接等工作机制,研发社会危险性量化评估体系、“一键式”数字化考察系统、“轻罪地图”大数据模型等工具,形成轻罪惩处、预防、修复、治理工作合力,有效预防和减少轻罪,推进轻罪案件治理现代化。

“我院通过研发‘一键式’数字化考察系统,设置法律知识学习、撰写悔过书、赔偿和解、公益服务等任务,引导轻罪行为人在完成任务的过程中,增强法治观念,深刻认识犯罪代价,真诚悔过自新。行为人通过考察争取相对不起诉的机会,有助于行为人撕掉‘罪犯’的负面标签,最大程度减小对其正常生活的影响”新北区检察院第一检察部副主任顾波涛说。

“轻罪地图”赋能危险驾驶案件溯源治理

■本报记者 于远航
通讯员 蒋丽娟

“对就餐的顾客都要多说一句‘饮酒不开车’,大堂内也要贴上警示标语。”5月11日,天宁区检察院第一检察部联合交警支队,走进辖区餐饮场所、KTV等,提醒经营者常态化开展预防酒驾提醒服务。这是该院依托“轻罪地图”大数据模型开展危险驾驶案件前端治理的一个缩影。

1月28日傍晚6时许,小陈在天宁区商圈一家酒店参加好友乔迁宴,喝酒后驾车离开时被设卡执勤交警查获。经鉴定,小陈的血液酒精含量为140mg/100ml,属醉酒驾驶机动车。公安机关以涉嫌危险驾驶罪向天宁区检察院移送审查起诉。然而,仅仅时隔两天,同一商圈附近又有多人因醉驾涉嫌危险驾驶罪相继被移送该院审查起诉。

危险驾驶案件集中发生,让检察官意识到该商圈存在醉驾治理真空。天宁辖区内商场、酒店较多,该商圈醉驾频发的情况或许并非个例,凭着职业敏感性,该院一部决定开展溯源治理工作。

因检察业务系统和法律文

书内的数据均以非结构化形式存在,要分类统计危险驾驶发生的时间、地点等数据,必须先把所有的案卡信息、法律文书找出来,再进行对比分析,需要耗费大量人力和时间。这一问题让天宁区检察院意识到“大数据”对于开展轻罪治理工作的重要性。

该院研发“轻罪地图”大数据模型,以检察业务系统和法律文书中的刑事检察数据信息为基础,提取近三年办理的醉酒驾驶、盗窃等11类常见多发轻罪案件中犯罪时间、犯罪地点、行为手段、重点行业、关注领域、当事人信息等90余项关键要素,形成24万余条处理、可反复使用的结构化数据库。

在此基础上,该院从“数据+地图”模式出发,编写数据算法,运用算法在不同种类的数据间进行碰撞分析,找出共性关联数据,最终引入区域卫星电子地图,将共性关联数据打至地图上,让集中案发地、案发行业等信息一目了然。

依托“轻罪地图”的数字赋能,该院醉驾治理工作从“治一例”到“治一域”,越来越高效。“地理位置是构成危险驾驶、交通肇事等犯罪的最基本要素,我们直接把每一起案件发生地定位到天宁区的电子地图上,

辅助标记案发时间和周围商场、酒店、停车场、学校等关键要素,以颜色深浅代表犯罪增加或减少,用来探测犯罪热点区域。”该院六部负责人姜唯介绍,通过地图来观察辖区内的案件态势演化,可以直接锁定酒驾醉驾、交通肇事案件高发的道路、镇街和时段,就能有针对性地采取预防治理措施。

天宁区检察院以“预防跟着点位走”的方式,将源头治理着力点锁定在案件高发区域、重点场所,与交警支队、属地街道共同开展系列普法宣传活动。在此基础上,对治理效果进行阶段性评估,引导交警部门动态调整警力布防。

在区委政法委的指导下,天宁区检察院同步将“轻罪地图”所反映的犯罪态势及时反映给各街镇,为街镇网格化治理工作提供精准数据的支撑,并探索在“轻罪地图”中设置了与法治平安紧密相关的7个指数,通过分析指数的变化,复盘治理过程,检验治理工作成效。

截至目前,天宁区检察院依托“轻罪地图”推送各类线索23件,制发社会治理类检察建议3件,形成调研报告5篇,今年1月至5月,“轻罪地图”重点治理的区域危险驾驶案件量同比下降33.3%。



轻罪行为人在养老院参与社会服务

“归雁计划”让邓军卸下包袱,重拾生活信心

■本报记者 于远航
通讯员 黄敏 图文报道

钟楼区检察院第一检察部主任王成不会想到,时隔近一个月,他在老年公寓走访调研时,与已经从这里“毕业”的邓军(化名)不期而遇。

“我现在一有空就来陪老人家聊聊天,‘归雁计划’让我卸掉了沉重的包袱,找回了人生方向。”邓军百感交集。他和“归雁计划”的缘分,得从三个月前说起。

邓军曾是一名网约车司机。今年2月6日晚16时许,他在载客行驶途中因疏于观察,不慎与前方三轮车发生碰撞,虽及时送医,却未能避免对方死亡悲剧的发生。

3月22日,邓军因涉嫌交通肇事罪被移送钟楼区检察院审查起诉。审讯中,邓军捶胸顿足、懊恼不已,坦言“罪犯”的标签让他和家人背负了沉重的枷锁,甚至不敢出门。

案件办理过程中,承办检察官王成向邓军递来一份《社会服务承诺书》,告诉他还能为自己争取一个相对不起诉的机会。

这份来之不易的机会,源于钟楼区检察院于2021年7月引领探索的全新机制“归雁计划”——在轻罪案件办理中引入不起诉前置程序,检察机关通过组织拟不起诉对象参与社会服务,对其进行综合考量,对确有悔罪、认罪表现的,最终作出相对不起诉决定。

王成介绍:“‘归雁计划’的诞生,不仅有效补充了社会公益力量,更帮助‘归雁’们赢得社会认可,撕掉负面标签,从而深化

认罪悔罪效果,有效实现再社会化”。

王成谈道,邓军交通肇事案是一起典型的轻罪案件,犯罪情节轻微,系初犯,自愿认罪认罚,积极赔偿损失并取得谅解。经邓军自愿申请,他被纳入“归雁计划”,开展为期两个月的社会服务考察。

为了丰富社会服务的内容与方式,钟楼区检察院积极拓展社会力量,先后与公安交警部门、常州壹加壹公益事业发展中心、儿童福利院、养老机构、社区街道等建立社会公益服务合作关系,根据“归雁”的犯罪类型、犯罪原因和个体情况,量身订制定交通文明劝导、社区便民服务、老年人精神关爱、垃圾分类分拣等社会服务,并会同社会组织指派专业社工开展全流程指导与督察。

加入“归雁”后,生性热情的邓军被安排在养老公寓,陪老年人散步唠家常。老人们每一句“谢谢”、每一个笑容,都让他体会到肩头的责任,感受到奉献的温暖。因犯罪而饱受心理压力的邓军在这个过程中感觉自己重新融入社会,被他人接纳,逐渐卸下了心理包袱,重拾好好生活的信心。

5月12日,钟楼区检察院经过不诉考察程序,对邓军做出相对不起诉的决定。如今,已从“归雁计划”“毕业”的邓军依然活跃在老年公寓志愿者队伍,甚至经常带上妻儿一起参加。于是,便有了与王成意外邂逅的暖心一幕。

2021年以来,289名像邓军这样“归雁”,通过社会服务考察后被钟楼区检察院依法相对不起诉,服务时长累计超过5200小时。