



深入学习贯彻党的二十大精神·中国式现代化常州答卷

提升“万亿之城”民生温度 绘就“幸福龙城”精彩画卷

中共常州市人力资源和社会保障党组理论学习中心组

人民幸福安康,是推动高质量发展的最终目的。习近平总书记在党的二十大报告中指出:“要实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益,紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题,坚持尽力而为、量力而行,深入群众、深入基层,采取更多惠民生、暖民心举措,着力解决好人民群众急难愁盼问题。”总书记的殷殷嘱托,蕴含着共产党人“一切为了人民、一切依靠人民”的政治信仰,为民生事业发展提供了行动指南。

人民与城市必须相互依靠、彼此依存、共同发展。2023年,常州成为全国人口最少、地域面积较小、发展水平较高的“万亿之城”。站上发展的新起点,我们必须深入贯彻“坚持人民至上”立场观点方法,以最广大人民根本利益为一切工作的出发点和落脚点,集中精力做好普惠性、基础性、兜底性民生建设。人力资源和社会保障部门是重要的民生部门,更应当当好民生事业的建设者、奔跑者、攀登者,用更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更和谐的社会环境,带给人民更多获得感、幸福感、安全感。



名城名校合作行 创新创业赢未来



创响江苏 青春助力

聚焦“共富”提升保障水平,实现人民对“幸福之城”的向往

习近平总书记指出:“必须始终把人民利益摆在至高无上的地位,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民,朝着实现全体人民共同富裕不断迈进。”我们要始终把保障和改善民生、增进民生福祉作为工作的出发点和落脚点,充分展现社会主义制度的巨大优越性。

奋力托起致富增收梦。习近平总书记在中共政治局第十四次集体学习时强调:“促进高质量充分就业,是新时代新征程就业工作的新定位、新使命。”高质量充分就业兼具质的有效提升和量的合理增长,对经济与就业良性互动、劳动力供需精准匹配等方面提出了更高要求。市人社局全面落实稳岗返还、扩岗补助等扶持政策,建立“百名用工服务专员”团队,帮助企业提升吸纳就业能力。紧盯“有活没人干”“有人没活干”问题,广泛开展就业技能、岗前技能和岗位提升培训,着力缓解就业结构性矛盾。拓宽多元化就业渠道,创新实施“抖音探企直播”,打造“家门口”的就业服务站,帮助劳动者好就业、就好业。

持续促进社会公平公正。社会保障是民生“安全网”、社会“稳定器”,必须从治国安邦的高度增强责任感使

使命感。市人社局认真贯彻落实习近平总书记关于“促进我国社会保障事业高质量发展、可持续发展”的重要指示精神,紧扣“城乡统筹”,全省率先实行全市统一的城乡居保基础养老金标准,率先试点并全面推开“城乡居保集体经济补助”模式,约920个村(社区)、超过13万名参保人员享受政策。紧扣“覆盖全民”,创新开展“全民参保工作提质增效”“工伤保险扩面增效”两大行动,省内率先构建全民参保智慧管理系统。紧扣“体系健全”,全国首创“全供应链协同”工伤预防模式,社会保障网不断织密筑牢。

坚决维护人民合法权益。习近平总书记强调:“排除阻碍劳动者参与发展、分享发展成果的障碍,努力让劳动者实现体面劳动、全面发展。”人民有平等参与劳动并获得劳动果实的权利,维护好劳动者合法权益,人民才能通过辛勤劳动创造幸福生活。我市扛牢全省首批“不欠薪”试点城市的使命担当,通过实施“根治欠薪攻坚突破工程”、建立农民工工资保证金、推广电子劳动合同制度等手段,督促农民工工资按时足额支付。聚焦“便民利企、维权维稳”,使源头治理、动态管理、应急处置相结合,力争矛盾不出企、纠纷不出镇、案件不出区,让劳动者在和谐、健康的工作环境中尽情施展才华,实现个人价值。

聚焦“增效”念好服务要诀,满足人民对“暖心之城”的期盼

习近平总书记指出:“城市不仅要有高度,更要有温度”。城市的核心是人。随着城市发展速度加快,是否舒适高效便捷、尊重多元需求,逐渐成为群众对城市治理优良的评判标准。人民城市应当更好造福人民,为人民提供更精细优质的服务,激发人民干事创业热情。

城市温度体现在便捷服务上。习近平总书记在上海考察时指出:“打通服务群众的‘最后一公里’,认真解决涉及群众切身利益的问题,完善基层治理体系,筑牢社会和谐稳定的基础。”市人社局牢固树立宗旨意识和正确政绩观,贴近百姓需求,用“服务零距离”突破“最后一公里”。通过强化“社银合作”缩短服务半径,在全省首家全面推进人社服务“就近办”、首家成立社保业务“就近办”省级合作网点,形成“城区步行15分钟、乡村辐射5公里”的便民服务区,累计服务基层群众200余万人次,让群众在家门口办事感到方便又舒心。

城市温度体现在高效经办上。政务服务是城市服务群众的“民生窗口”,更是展示城市文明形象的重要载体。为降低群众办事成本,最大化便民利民,市人社局持续深化人社政务服

务改革,加强行政权力和公共服务事项清单化管理,标准化编制并动态维护办事指南,压时限、减材料、优服务、提效能。推出“综柜”服务模式,再造业务流程,实现63项高频业务“综合办”、54项同类业务“一站办”、260项网办业务“自助办”。开展“一件事”服务,将需要多部门办理、关联度高的事项打包办理。依托常州“政企通”服务平台,建立健全惠企惠民政策直达机制,让群众最好的服务体验。

城市温度体现在智慧治理上。加强数字政府建设,有助于提升公共服务水平,是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要一环。市人社局牢记习近平总书记“全面贯彻网络强国战略,把数字技术广泛应用于政府管理服务”重要指示,将“数字接口”对准“民生缺口”,拓宽智慧服务空间,让百姓幸福在“掌心”和“指尖”升温。全国首绘地级市“人才地图”并连续4次完善升级,精准助力人才“引育留用”。全省率先打造社保卡“一卡通”创新应用阵地,就医购药、交通出行、旅游观光等民生目录加快更新,努力实现“一卡在手,生活无忧”。依托大数据变“人找政策”为“政策找人”,多项人社惠民政策实现免申即享、直达快享。

聚焦“成才”提供发展舞台,顺应人民对“理想之城”的追求

习近平总书记强调:“营造人人皆可成才、人人尽展其才的良好环境,努力培养数以亿计的高素质劳动者和技术技能人才”。三百六十行,行行出状元。人民群众渴望通过努力创造价值、建功立业,向全社会贡献自己的才华,我们必须赋予人民更多成长、成才的机遇,最终实现人与城的共赢。

让“天下英才”竞相奔涌。习近平总书记在2021年中央人才工作会议上指出:“要坚持党管人才,坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康,深入实施新时代人才强国战略,全方位培养、引进、用好人才。”当前,我市加快锻造新质生产力,新能源产业发展不断跑出加速度,为人才成长发展提供了广阔舞台。市人社局坚持“以产聚才、以才兴产”导向,积极举办新能源新材料产业博士后论坛、“新能源之都”产业人才对接暨需求发布会、创业导师进常州等特色人才活动,打造新能源产业博士后创新联合体、博士后科研工作站、人才公寓“人才综合服务站”等阵地,组织“享受政府特殊津贴人员”“省卓越博士后计划”等人才项目申报,支持各方人才大展作为、成就事业。

让“龙城工匠”闪耀世界。培育一支知识型、技能型、创新型劳动者大军,是科技创新和产业变革的需要,也是经济平稳发展的保证。我市致力于打造“国际化智造名城”,先进制造业集群加速壮大,技能人才大有可为。市人社局持续深化产教融

合,在全国首开全日制高级技师班,建成全国首家全生命周期的一体化技能人才公共服务平台——江苏(武进)技能人才服务产业园,创新运作高能人才公共实训基地,世界级、国家级和省级技能竞赛均取得优异成绩,每万名劳动者中高技能人才数已连续10年居全省第一。在工匠精神的激励下,更多劳动者走上技能成才之路,焕发出振奋向前的精气神。

让“青春烈火”燃梦未来。习近平总书记强调:“全党要关心和爱护青年,为他们实现人生出彩搭建舞台。”青年人才是国家战略人才力量的源头活水,也是一座城市的活力和希望所在。市人社局紧盯我市“打造全国青年创新创业最向往的城市”目标,常态化举办“名城名校合作行、创新创业赢未来”等招才引智活动,深入实施“青春留常”计划,构建“在常高校毕业生就业创业服务联盟”“青春留常工作站”等一站式服务阵地,为在常高校新生办好“开学第一课”,整合政策资源打造“龙城大礼包”,青年就业见习工作在全省争前列,全方位搭建青年成长之梯。各地青年来常留常意愿不断提高,与龙城大地双向奔赴、共进共荣。

专家视点

织密社会保障网 让百姓生活底气更足

周振鹏

党的二十大报告指出:“社会保障体系是人民生活的安全网和社会运行的稳定器。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。”推动改革发展成果全民共享,让人民对幸福生活更有底气、更有信心,是促进社会保障事业高质量发展的根本目的。

现实生活中,社会保障扮演着民生保障安全网、收入分配调节器、经济运行减震器等重要角色,是实现全体人民共同富裕的坚实基础。民之所盼,政之所向。我们必须以建立更加健全可靠的社会保障体系为使命,做好改革创新、提质增效大文章,不断顺应人民群众对更加美好生活的期待,把民生愿景变为幸福实景。

要以“广覆盖”为根本前提。把更多群体纳入社会保障体系的“伞盖”之下,能够为社会保障制度长期稳定运行、可持续发展筑牢基石。要在精准研判经济社会发展形势的基础上,进一步明确社会保障的战略作用和功能定位,坚定不移推动全民参保、应保尽保。针对新的群体需求、新的就业形态,建立全方位深层次的认知,从制度上推陈出新,加快政策工具完善升级,使“蓄水池”既增数量、更提质量,让人民享受到更加充足丰富的保障内容。

要以“多层次”为发展目标。《求是》杂志发表的习近平总书记的重要文章《促进我国社会保障事业高质量发展、可持续发展》中指出:“把更多人纳入社会保障体系,为人民群众提供更可靠更充分的保障,不断满足人民群众多层次多样化需求。”深

刻阐明了社会保障事业未来的发展方向,要坚持人民至上理念,加快社会保障与经济、人口、财政、就业等领域的战略协同,强化政策支撑体系,逐步提升社会保障水平。要多维度满足群众差异化需求,通过鼓励建立企业年金、稳步实施个人养老金制度等举措,引导养老保险三支柱健康发展。

要以“促公平”为必然要求。社会保障制度必须发挥好再分配功能,缩小城乡收入差距、促进社会公平正义。相对于职工基本养老保险,城乡居民基本养老保险因参保对象有所区别、个人选择的年度缴费水平普遍不高,限制了到龄时可享受的基本养老待遇,以常州为代表的部分城市先行先试,积极构建“集体经济补助城乡居保参保”模式提高缴费水平,提升了参保群众的获得感幸福感,也为各地探索城乡共同富裕提供了范本。

要以“优服务”为重要保障。2023年末,我国社保经办领域首部行政法规《社会保险经办条例》正式施行,标志着社保经办服务迈上了法治化、规范化、标准化的新台阶。经办服务是社保惠民的“最后一公里”,关乎人民切身利益。要以群众“舒心、安心、放心”需求为牵引,依托精细的业务、丰富的渠道、高效的方式持续提升服务效能,确保跨年龄、跨行业、跨区域、跨层级的城乡居民都能获得广泛在可及、公平普惠的社保公共服务。

(作者系常州市社会保险基金管理中心主任、常州市人力资源和社会保障局局长)

一线案例

铺稳就业道路 守护万家灯火

苏叶

习近平总书记在今年5月中共中央政治局第十四次集体学习时强调:“就业是最基本的民生,事关人民群众切身利益,事关经济社会健康发展,事关国家长治久安。”就业关乎百姓的一餐一饭,触及千家万户的冷暖安危,是任何时候都必须装进脑海、紧握手中的头等大事。

近年来,国际环境、全球经济、国内消费需求以及疫情等影响不断向民生领域传导,就业遭遇了前所未有的考验。面对新形势新挑战,如何把就业摆在经济社会发展中的优先位置,稳住就业存量、扩大就业增量、提高就业质量,是我们一直以来奋力攻坚的重要课题。

我们夯实“稳”的基础,疫情期间通过降费减负、稳岗返还等方式帮助企业恢复活力,常态化举办线上招聘会,开发特殊时期的就业渠道。放大“兜”的作用,用“抖音探企直播”打开招聘服务新局面,出台支持高校毕业生就业创业、公益性岗位开发管理等政策,开展“五进五送”为民服务活动兜牢重点群体生存底线。加快“增”的势头,通过“家门口”的就业服务站延长基层就业服务触角,依托“龙城青年大学生创业”“苏岗贷”“富民贷”等政策扶持创新创业。树立“优”的目标,推动青年就业见习“提质增效”,在灵活就业人员集中地区积极打造规范化零工市场,以技能培训化解就业结构性矛盾,持续提高就业质量。

当前,我国经济韧性强、潜力大、活力足,长期向好的基本面没有变,为就业局势稳定奠定了坚实基础。促进高质量充分就业,必须不折不扣执行中央“劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业”的方针。瞄准关键群体,持续提升培训的针对性和适用性,激发劳动者个人在实现高质量就业过程中的主观能动性。发挥市场在资源配置中的决定性作用,依靠市场主体、经营主体的力量,促进人力资源开发利用与合理流动。勇担政府促进就业职责,多措并举鼓励引导企业稳岗扩岗,开发更多高质量就业岗位,升级完善就业供需平台,推进公共就业服务向基层延伸,促进人力资源服务业健康发展。紧贴产业结构升级和新质生产力发展,培养高素质劳动力、高技能人才队伍,更好化解结构性就业矛盾。加大创业扶持力度,优化创新创业环境,培育新的就业增长点,推动创业带动批量就业。

稳就业是一项系统性、长期性工程,没有完成时,只有进行时。站在“万亿之城再出发”的历史性节点,只有心系百姓、情系民生,千方百计将稳就业落到实处,让人民都能端牢自己的“饭碗”,让更多劳动者有业可成、有梦可期,家庭才有希望,社会才会安定,高质量发展才能更加从容。

(作者系常州市人力资源和社会保障局局长、常州市人力资源和社会保障局局长)