

更大力度优化市场准入环境

——相关部门解读《关于完善市场准入制度的意见》

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于完善市场准入制度的意见》，这是中央层面首次专门就完善市场准入制度建设出台的政策文件。国务院新闻办30日举行新闻发布会，相关部门负责人对意见进行了深入解读。

进一步缩减市场准入负面清单

坚持完善清单管理，厘清政府作用边界，是意见的一大亮点。

国家发展改革委副主任李春临说，意见从准入规则确定、准入事项设定、准入措施调整程序等层面强化了对“全国一张清单”管理模式的支撑，切实维护清单的统一性、规范性和严肃性，推动市场准入管理更加规范，更好保障经营主体依法平等进入市场。

李春临介绍，国家发展改革委会同商务部和市场监管总局等部门有序推进新版市场准入负面清单修订。新版清单将全面贯彻落实意见要求，与行政审批制度改革、“证照分离”制度改革以及新一轮机构改革等紧密衔接，推动清单事项进一步缩减。

放宽准入限制 激发市场活力

意见提出，实施宽进严管，放开充分竞争领域准入，大幅减少对经营主体的准入限制。

“市场准入是经济活动的第一道门

槛，要推动市场准入限制不断放宽，推动各类资源要素顺畅流动，积极营造更加广阔的市场空间。”李春临说。

在放宽服务业准入限制方面，商务部副部长李飞介绍，意见作出了放宽准入方向性安排和重点领域针对性安排，提出对不涉及国家安全、社会稳定，可以依靠市场充分竞争提升供给质量的服务行业领域逐步取消准入限制；同时，持续优化经营主体准入环境，清理不合理的准入限制和违规设置的准入障碍。

优化新业态新领域市场准入环境

市场准入是推动创新成果转化为现实生产力的关键条件。意见明确聚焦深海、航天、航空、生命健康等10个新业态新领域，分领域制定优化市场环境实施方案，推动生产要素创新性配置，提高准入效率。

李春临介绍，新业态新领域市场准入管理不能套用传统的以行政审批为主的管理模式，而是要充分发挥市场机制作用，以标准、场景为牵引，推动形成更具弹性和韧性的准入管理机制。要按照标准引领、场景开放、市场推动、产业聚集、体系升级的原则和路径，进一步优化新业态新领域准入方式。

意见还提出，用好先进技术应用推进中心和各类科技成果转化等创新平台，畅通产业体系、创新资源、资本要素、应用场景、制度政策等，因地制宜加快发展新质生产力。

李春临分析，当前大量创新成果难以进入市场，创新成果和产业体系之间存在不少准入障碍。因此，成果转化机制是优化市场准入环境的重要内容，是解决好科技和经济“两张皮”问题的关键所在。

加大放宽市场准入试点力度

意见明确，加大放宽市场准入试点力度。

国家发展改革委体改司司长王善成介绍，要加大放宽市场准入试点力度，加快形成更多可复制、可推广的改革经验。要开展新业态新领域准入试点。围绕战略性新兴产业、未来产业重点领域和重大生产力布局，在深海、生命健康、新型能源、人工智能等领域推出一批市场准入特别措施，积极探索更加高效便捷的准入机制。

逐步实现市场准入效能评估全覆盖

意见提出，全面开展市场准入效能评估。王善成介绍，今年将进一步扩大评估范围，明年起逐步实现市场准入效能评估全覆盖，常态化开展效能评估工作。评估指标体系将考虑由“全国通用指标+地方特色指标”构成。全国通用指标由国家发展改革委统一制定发布，地方特色指标由各地根据实际设置，充分体现地方特色，鼓励基层改革创新。

他还表示，评估结果主要为各地市场准入制度建设工作提供参考。评估工作明确不搞排名，杜绝给地方、基层增加负担。要通过开展效能评估，全面反映和科学评价各地市场准入环境，推动市场准入制度各项要求扎实落地，不断提升政府准入管理规范化、科学化水平。

破除市场准入“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”

市场监管总局登记注册局局长任端平说，要严格监管不当市场竞争和市场干预行为。对自然垄断企业开展垄断性业务和竞争性业务的范围加强监管，防止有关企业利用垄断优势向上下游竞争环节延伸或排除、限制上下游竞争环节开展市场竞争。

他还表示，要聚焦人民群众和经营主体关注的痛点、堵点、难点问题，纵深推进制止滥用行政权力排除、限制竞争的反垄断执法，严格落实公平竞争审查制度，坚决纠正滥用行政权力限定交易对象、排除限制经营者参与招标投标经营活动等不当市场干预问题，破除经营主体市场准入的“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”。

李春临表示，国家发展改革委将会同有关部门抓好意见贯彻落实，持续完善市场准入制度体系，更大力度优化市场准入环境，进一步提振发展预期，加快形成“标准引领准入、清单规范准入、场景促进准入、试点放宽准入、监管保障准入”的新格局。新华社记者陈炜伟

日本多地“大米荒”持续

政府拒绝投放储备米

日本多地近期“大米荒”持续，地方政府、零售商和消费者纷纷呼吁中央政府尽快投放储备米，以缓解供应紧张。农林水产省官员30日表示不会采取这一措施，称投放储备米恐对大米流通造成影响。

日本部分地区7月开始出现大米供应严重短缺，现已波及更多地区。大阪府上周实施的一项紧急调查显示，当地约80%的零售店大米断货。类似情况也出现在埼玉县、福冈县、大分县和广岛县等地。在一些超市，大米上架仅约30分钟就被抢购一空，不得不实施限购措施。首都东京不少超市也出现大米短缺。

大阪府知事吉村洋文26日呼吁农林水产省投放政府储备米，称在供应紧张背景下“没必要让大米在仓库里沉睡”。零售商和消费者支持这一主张，认为现阶段“正是投放储备米的时机”。

日本农林水产大臣坂本哲志30日在记者会上表示，新米即将上市，农林水产省不会投放储备米，以免影响大米流通。针对民众批评中央政府应对“大米荒”迟缓，他称“不认为其为时已晚”。

日本上一次出现“大米荒”还是在1993年。当时，日本因天气原因大米大幅减产，政府紧急从国外进口约259万吨大米。按日本媒体说法，这次再度出现“大米荒”一方面因为去年夏季酷暑导致大米减产，另一方面因为外国游客人数增加推动大米需求增长。此外，日本气象厅本月早些时候发布日本东部太平洋南海海槽大地震发生可能性增高的提示，引发部分民众大量购买和囤积大米。

新华社社特稿

地缘冲突拖累中东多国经济

7月底，巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动(哈马斯)政治局领导人伊斯梅尔·哈尼亚在伊朗首都德黑兰遭暗杀身亡。8月25日，黎巴嫩和以色列互相打击对方境内目标，双方冲突骤然升级。近期，中东紧张局势导致市场震荡加剧，给中东地区经济带来更大的不确定性。

以色列经济因持续近一年的巴以冲突遭受严重冲击。经济合作与发展组织(经合组织)8月22日公布的报告显示，以色列第二季度经济放缓幅度在该组织所有38个成员国中最为严重。根据以色列中央银行以色列银行最新预测，在巴以冲突今年年内可以结束的前提下，2024年该国国内生产总值将增长1.5%，显著低于先前预测的3%。以色列银行表示，最新预测反映当前地区冲突给该国经济带来高度不确定性。

国际评级机构穆迪投资者服务公司日前表示，当前中东地区发生大规模冲突的风险增加，该公司对以色列等国经济走向持谨慎态度。今年2月，穆迪将以色列主权信用评级从A1下调至A2。

伊朗《德黑兰时报》日前援引世界银行预测数据报道说，预计伊朗经济今年增长3.2%，增幅较去年放缓1.8个百

分点，作为该国支柱产业的石油部门增长率或由去年的3.8%降至3%。

土耳其媒体土耳其经济频道分析师穆拉特·图凡表示，地缘冲突导致中东各国公共开支和债务增加，或将加剧各国贫富差距，冲突对石油价格的潜在影响也成为市场关注焦点。“鉴于冲突仍在继续，任何负面事件都可能推高油价，加剧市场波动。”

与此同时，巴以冲突外溢效应持续向周边国家蔓延。8月23日，土耳其里拉对美元汇率跌破34比1，创历史新高。由于中东持续动荡，土耳其里拉自8月初以来已贬值近3%，当地黄金价格也飙升至每克超过2800里拉(约合82.30美元)的历史高位。长期在伊斯坦布尔从事贵金属交易的商人雷沙特·耶尔马兹表示，中东危机正在严重影响地区市场。

土耳其伊斯坦布尔工业协会8月初发布的报告显示，7月，土耳其制造业活动连续第五个月下滑，新订单大幅下降，就业人数减少。

土耳其经济专栏作家梅尔薇·伊伊特詹表示，制造商对未来数月的前景持悲观态度，市场需求下降和持续的融资问题对整个地区的工业部门产生了重大影响。

新华社伊斯坦布尔8月30日电

乌克兰空军司令被解职

新华社基辅8月30日电 乌克兰总统泽连斯基30日签署命令，解除乌克兰空军司令尼古拉·奥列修克的职务。

泽连斯基当天在社交媒体发文说，他决定解除奥列修克空军司令的职务。他强调，有必要加强乌克兰领导团队，以更好地保护人民和空军人员。

乌武装部队总参谋部随后在社交媒体发文说，乌中部空军司令阿纳托利·克里沃诺日科自30日起代行乌克兰军司令职责。

乌武装部队总参谋部29日证实，乌克兰一架F-16战斗机26日在迎击俄军导弹袭击过程中坠毁，导致一名飞行员死亡。

美军与伊拉克军方联合行动

打死15名“伊斯兰国”武装分子

美国中央司令部8月30日说，美军和伊拉克军队前一天联合行动，在伊拉克西部打死15名极端组织“伊斯兰国”成员。美国国防部官员说，7名美军人员在行动中受伤。

美国中央司令部在社交媒体上说，这次行动目标是多名“伊斯兰国”头目，15名该极端组织成员被打死，“没有平民伤亡迹象”。

美联社援引一名美国国防部官员消息报道，7名美军人员在行动中受伤，其中两人伤势是在行动中跌落所致。所有伤者均情况稳定。

伊拉克军方在一份声明中说，行动地点位于伊拉克安巴尔省沙漠地带，先实施空袭，随后人员空降，“摧毁所有藏身处、武器和后勤支持，安全引爆炸弹，缴获重要文件、身份证件和通讯设备”。伊军方说突袭击行动打死“伊斯兰国”关键头目，但没有公布详细身份信息。

美联社说，伊方最初宣布此次行动时并没有提及美方参与。当前美伊正就美国主导的国际联盟从伊拉克撤出顾问进行谈判。

美国2003年发动伊拉克战争，2011年年底从伊拉克撤军，留下少量驻军。“伊斯兰国”2014年夺取伊拉克西部和北部大片地区，美国主导的打击“伊斯兰国”国际联盟随后增兵伊拉克。2022年1月，伊拉克总理新闻办

公室发表声明说，国际联盟的战斗任务已结束，伊军方已接管所有军事基地，一些外军顾问仍留在伊境内继续为伊安全部队提供支持。

美国2021年12月从伊拉克撤出作战部队，目前仍有约2500名美军士兵以训练伊拉克政府军、担任军事顾问的名义在伊拉克驻扎。

去年10月本轮巴以冲突爆发后，伊拉克什叶派民兵武装频繁袭击伊拉克和叙利亚境内美军，称这是对美国支持以色列的回应。美军及其主导的联军则回以一系列空袭。伊拉克国内针对国际联盟的“逐客”呼声不断高涨。今年年初以来，伊拉克政府多次谴责美方的袭击，并就结束国际联盟在伊存在与美方展开谈判，但进展缓慢。

一名伊拉克外交官员先前提告诉路透社记者，国际联盟撤离的消息预计将在9月初宣布。

新华社特稿

9月，一批新规护航美好生活

对刷单炒信、好评返现等消费者权益焦点问题进行规制，进一步建立健全个人求助网络服务平台监管制度，持续优化纳税人跨区域迁移服务……9月，一批新规护航美好生活，一起来看！

对刷单炒信、好评返现等消费者权益焦点问题进行规制

《网络反不正当竞争暂行规定》9月1日起施行。规定明确了仿冒混淆、虚假宣传等传统不正当竞争行为在网络环境下的新表现形式，列举了反向刷单、非法数据获取等新型网络不正当竞争行为。规定加强消费者权益保护，对当前我国线上消费中侵害消费者权益的刷单炒信、好评返现、影响用户选择等焦点问题进行规制。

进一步建立健全个人求助网络服务平台监管制度

新修改的慈善法9月5日起施行，对健全应急慈善制度、完善促进措施、规范慈善活动、加强监督管理等作了规定，将为慈善事业健康有序发展提供更有有力法治保障。进一步建立健全个人求助网络服务平台监管制度，明确个人因疾病等原因导致家庭经济困难，向社会发布求助信息的，求助人和信息发布人应当对信息真实性负责，不得通过虚构、隐瞒事实等方式骗取救助。

持续优化纳税人跨区域迁移服务

《国家税务总局关于进一步便利纳税人跨区域迁移 服务全国统一大市场建设的通知》9月1日起执行。通知提出，各级税务机关要持续优化纳税人跨区域迁移服务，严禁协助阻拦纳税人正常迁移，严禁违规发起风险任务阻断纳税人迁移，严禁额外增设条件门槛阻碍纳税人迁移等。

妥善安置退役军人

《退役军人安置条例》9月1日起施行。条例旨在规范退役军人安置工作，妥善安置退役军人，维护退役军人合法权益，让军人成为全社会尊崇的职业。条例明确国家采取政府推动、市场引导、社会支持相结合的方式，鼓励和扶持退役军人就业创业。

加强保密科技创新和防护

修订后的《中华人民共和国保守国家秘密法实施条例》9月1日起施行。条例加强保密科技创新和防护，鼓励和支持保密科学技术研究和应用，对在保密科学技术研发中取得重大成果或者显著成绩的组织和个人给予表彰和奖励。

统一规范对国有企业管理人员处分事宜

《国有企业管理人员处分条例》9月1日起施行。条例统一规范对各级各类国有企业管理人员的处分事宜，聚焦国有企业经营管理易发多发违纪违法问题，将公职人员政务处分法第三章规定的有关违法行为具体化为51项违法情形，并明确相应的处分。新华社北京8月31日



8月30日，中国选手文晓燕(左)和蒋芬芬在比赛后庆祝。当日，在巴黎残奥会田径女子200米T37级决赛中，中国选手文晓燕以25秒86的成绩获得冠军，并打破残奥会纪录；中国选手蒋芬芬以27秒55的成绩获得季军。新华社记者 张铨 摄

8月份PMI略降 但经济回升向好有支撑

国家统计局服务业调查中心、中国物流与采购联合会8月31日发布的数据显示，虽然8月份中国制造业采购经理指数(PMI)有所下降，但非制造业商务活动指数为50.3%、比上月上升0.1个百分点，新动能较快回升，经济回升向好有支撑。

新动能较快回升，产业结构稳步优化。8月份，装备制造业PMI为51.2%，较上月上升1.7个百分点，其中生产指数和新订单指数均较上月上升3个百分点至52%以上；高技术制造业PMI为51.7%，较上月上升2.3个百分点，其中生产指数较上月上升超过3个百分点至51%以上，新订单指数较上月上升5个百分点左右至53%以上。

“结合前期走势以及政策因素来看，制造业新动能在上月短期放缓后较快回升，且供需两端都明显增长，一方面是我国制造业新动能具有较强韧性与活力，另一方面是大规模设备更新和消费品以旧换新等政策效果逐步显现。”中国物流信息中心专家文韬表示，随着新动能向好发展，我国产业结构也持续稳步优化。

从非制造业情况来看，8月份，非制造业商务活动指数为50.3%，比上月上升0.1个百分点，景气度略有回升。服务业商务活动指数升至扩张区

间。服务业商务活动指数为50.2%，比上月上升0.2个百分点，升至临界点以上。从市场预期看，业务活动预期指数为55.4%，仍位于较高景气区间。

建筑业商务活动指数保持扩张。建筑业商务活动指数为50.6%，比上月下降0.6个百分点，仍位于扩张区间，表明受高温多雨天气等不利因素影响，建筑业生产施工扩张放缓。从市场预期看，业务活动预期指数为54.7%，比上月上升1.8个百分点，建筑业企业对近期市场发展信心增强。

产需两端有所放缓，价格指数持续回落。8月份，生产指数和新订单指数分别为49.8%和48.9%，比上月下降0.3和0.4个百分点，制造业企业生产和市场需求均有所放缓。受需求不足以及原油、煤炭、铁矿石等大宗商品价格波动等因素影响，主要原材料购进价格指数和出厂价格指数分别为43.2%和42.0%，比上月下降6.7和4.3个百分点。

“但是需求端也有积极因素，新出口订单指数为48.7%，较上月上升0.2个百分点，连续2个月上升，显示制造业出口呈现企稳态势。”文韬说。

国家统计局服务业调查中心高级统计师赵庆河表示，受近期高温多雨、部分行业生产淡季等因素影响，8月

份制造业PMI降至49.1%，景气水平有所回落。

国家统计局新闻发言人刘爱华表示，当前国内有效需求不足，高温、暴雨、洪涝等短期因素也对经济运行产生了一定的扰动，我们既要增强风险意识和底线思维，积极应对风险挑战，又要保持战略定力，坚定发展信心，看到我国经济发展仍是有利条件强于不利因素，稳中向好、长期向好的发展态势不会改变。

进入8月份以来，商务部等7部门发布关于进一步做好汽车以旧换新有关工作的通知，提高报废更新补贴标准；财政部等五部门联合印发《市内免税店管理暂行办法》规范市内免税店管理工作，促进市内免税店健康发展；中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于完善市场准入制度的意见》释放了推动有效市场和有为政府更好结合、进一步激发市场活力的重要信号……

国家发展改革委副主任赵辰昕表示，随着各项政策落地见效，推动经济持续回升向好的基础将不断夯实、不断打牢。“我们有条件、有能力、有信心、有底气战胜发展中的问题、转型当中的挑战，高质量完成全年目标任务”。新华社北京8月31日电

订阅读报 登报声明 常报网上办