

常州市财政局： 护航高质量发展 彰显『大财政』担当



乘势而上，向“新”出发。今年以来，常州财政系统以党的二十大和党的二十届二中、三中全会精神为指引，牢固树立“大财政”理念，牢牢把握高质量发展首要任务，以财政领域关键改革为抓手，统筹提升政策、资金、服务多维度保障力度，统筹好有效市场和有为政府，助力产业释放科创活力、打造更优营商环境、增厚龙城幸福底色，用改革实绩实效为常州高质量发展提供坚实财政保障。

党的二十届三中全会明确提出要深化财税体制改革，对健全预算制度、深化零基预算改革等进行了部署。市财政局坚持改革增效，抓好重点领域和关键环节改革，在提升财政资金效益、财政治理效能、财政服务效率上持续发力，不断提升服务保障能力。

紧盯关键，深化零基预算改革

零基预算强调打破“基数”依赖，是提升政策效能资金效益的积极举措。市财政局将零基预算改革作为重点改革任务，从专项资金管理、支出标准体系建设、预算绩效管理等方面综合发力，深化零基预算改革，提升财政资金使用效益。

以优化专项资金管理为抓手，通过政策、资金、绩效三个维度系统分析与清理整合，重新形成涵盖4大类19个领域52个专项的政府专项资金管理清单，专项数量较整合前下降近50%，力促政策跨部门集成、资金跨部门统筹、工作跨部门协同，更好凸显“集中财力办大事”这一原则。自编制2025年度市级部门预算起，全面实现“零基”。

以构建基础支撑体系为依托，持续完善基础数据库、支出标准库、支出政策库，形成长效科学管控体系，做到“大钱大方、小钱小气”。支出标准体系已扩大至学校、医院、市政道路等政府投资建设项目、轨道交通、公交客运等公共服务领域。

以预算绩效管理为支撑，不断健全预算资金安排与绩效目标、资金使

抓改革，强保障



用效果挂钩的激励约束机制，并运用绩效分析推动公共服务标准、成本定额标准、财政支出标准体系建设，积极试点公园管养领域全成本预算绩效管理，不断提升资金配置效能。

聚焦主责，加强财会监督

加强财会监督是严肃财经纪律、维护市场经济秩序的重要抓手。市财政局积极贯彻落实上级部署要求，加快健全财会监督管理机制，全力构建“大监督”格局，切实让财会监督“长牙、带刺、通电”。

建立“五位一体”财会监督体系，压实各方责任。加快建立财政部门依法履行财会监督主责、有关部门依照法定职责实施部门监督、各单位加强内部监督、中介机构依法规范执业监督、行业协会

督促体系，加强财政、财务、会计等监管制度建设。

优化财会监督运行机制，形成监督合力。推动建立财会监督主体横向协同机制，对重要政策执行适时开展综合执法检查。深化与其他各类监督的贯通协调机制，已建立与审计监督、注册会计师行业协会以及会计师事务所等贯通机制，共同推进监督发现的问题整改。

坚持问题导向精准监督，提高监督质效。围绕国家战略落实和财经政策实施，紧盯重点项目、重大资金、重要环节，做好省市联动、市区联动、内部联动财会监督工作。聚焦减税降费、党政机关过“紧日子”等重点任务，持续开展地方财经纪律专项整治。严厉打击财务会计违法违规违纪行为，已出台财会监督结果跟踪落实和综合运用办法，严肃执纪问责，明确把监督结果

作为预算管理、资金安排、制度建设等重要依据。

做优生态，提升财政服务效能

多领域深化“数字财政”建设，创新治理与服务的理念、手段，促进多领域数据资源互通共享，以高效的财政服务为提振经营主体信心、打造一流营商环境提供积极支撑。

在省内率先推进全市范围的惠企利民财政资金“直达快享”改革。2024年出台《关于在全市加快推广应用惠企利民财政资金“直达快享”机制的通知》，加速“直达快享”改革由市级推广至各辖市区、乡镇。1—11月累计直达兑付财政资金超68亿元，惠及企业7600余家次、人才82.5万人次。财政资金拨付至企业的时间最短压缩至2个工作日，以更快速度、更准支持释放政策红利。

稳步推进非税收入收缴电子化和财政电子票据管理改革。财政电子票据改革实现全区域、全票种、全领域三个“全覆盖”，截至11月底，全市已有2658家单位启用财政电子票据，累计开具财政电子票据2.4亿份，“指尖缴费”更便捷。

进一步降低企业参与政府采购活动成本。依托“苏采云”系统实现政府采购项目全流程电子化，取消政府采购投标保证金，支持和鼓励供应商自愿使用履约保函（保险）代替缴纳履约保证金，减少供应商的资金占用。

促发展，提能级

发展进度，标注改革刻度。今年以来，通过向改革要活力、要效能，财政服务全市经济社会高质量发展动能显著提升，服务人才、产业、民生等重点领域高质量发展结出硕果，为常州“万亿之城再出发”提供了坚实支撑。

“人才汇聚”驱动创新，焕发城市活力。“十四五”以来，以年均百亿元资金投入，促进资本、人才、技术等要素集聚。助力推广高层次人才“双岗互聘”，持续支持“青春留常”，1—11月兑付“青年人才生活居住双资助”“青春留常综合资助”3.53亿元，惠及超55.7万人次青年人才。常州位列2024中国城市人才吸引力排名第19位。

“金融甘露”滋养企业，赋能发展动力。打造覆盖企业全生命周期的政府投资引导基金体系，政策覆盖面、普惠度不断提升。通过省市合作，成立全省首支新能源产业专项基金，即总规模50亿元的江苏新能源产业专项母基金，支持发展新质生产力。截至11月底，“1+3+X”市级政府投资基金矩阵累计投资项目470余个；市区两级国有资金出资设立主投新能源领域基金33支，已投资本地新能源项目94个，撬动社会资本投资超300亿元，地区发展活力持续提升。协同发力下，常州连续三年荣登新能源投资热度集聚度第一。

“两重”“两新”政策落地，有效扩大内需。积极争取超长期特别国债，统筹各级各类资金，强化财金撬动支持，推动大规模设备更新和消费品以旧换新。省市联动支持基础上，创新出台“龙城设备贷”财政贴息政策，给予2024年贴息贷款总规模达50亿元，加大对符合条件的制造业企业技改融资支持。分类支持扩大消费，开展文商旅合作促消费活动、推动电动自行车以旧换新、家装家居改造补贴活动等。

“六个常有”加大投入，助力美好宜居。精准保障普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决群众急难愁盼。落实就业优先政策，优化教育医疗资源配置，支持新增学位1.13万个，城乡低保标准增加至每人每月1040元。全省首推老年助餐跨县（区）共享政策，建立社区老年助餐补贴互认机制，1—11月惠及超9万名老年人。全面落实三大主粮完全成本保险，推进惠民惠农财政补贴资金通过“一卡通”系统发放，便农支农政策力度彰显。

市政府新闻办举行“2024年民生实事完成情况系列新闻发布会”：

向市民报告

本报讯(常人社 秋冰) 12月19日，市政府新闻办举行“2024年民生实事完成情况系列新闻发布会”，市人社局聚焦“就业创业促进工程”，介绍了2024年全市围绕“稳就业、惠民生、兜底线”开展的工作和取得的成效。

助企纾困：为全市12.7万家用人单位减负超11亿元

我市加大援企稳岗力度，落实失业保险降费政策，为全市12.7万家用人单位减负超11亿元。落实失业保险稳岗返还政策，通过“非申即享”模式，对全市8万余家市场主体发放稳岗返还资金超3亿元。落实“苏岗贷”政策，对吸纳就业多、稳岗效果好且用工规范的企业精准投放信用贷款，重点向实体经济和中小微企业倾斜，全市共发放贷款5741笔，放贷余额达160.05亿元。

促进就业：举办招聘会109场，发布岗位14690个

把高校毕业生作为重点就业群体，我市高频次举办各类招聘活动，全力帮扶高

校毕业生就业。全市开展“龙城有约 青春留常”高校毕业生专场校园招聘会16场，提供高质量就业岗位8万余个。集中开展“百日千万招聘专项行动”，全市举办线上线下招聘会109场，发布岗位14690个。开发高质量青年就业见习岗位9186个，组织就业见习4775人。深度挖掘“常州人才招聘”抖音号功能，全年举办209场直播带岗活动，提供超13万个岗位，持续提升需求与供给的匹配度。倾力打造“常指导”服务品牌，精准帮扶困难人员就业，全市援助困难人员就业1.1万人，公益性岗位开发安置411人。开展“千企万岗”百日服务专项行动，多举措帮扶农民工就业。

支持创业：举办各类创新创业大赛，助推青年创业

我市修订出台新一轮富民创业担保贷款政策，推动富民创业担保贷款可持续运行；出台新一轮“创业扶持资金申领审核办法”，强化创业基地绩效评价管理；出台了《常州市创业培训管理办法》(修订)，举办创业讲师比赛、青年大学生创业计划书大赛等活动，助推更多青年大学生创业实践应用和落地转化。在这一过程中，我市“储能电站集成式智能热管理模块”和“新能源汽车产业智能装备整体方案”2个项目被推荐进入全国选拔赛，入围数居全省第二，两位选手均获国赛“创翼之星”。

技能培训：出台职业技能培训补贴新政，新增高技能人才1.8万人次

瞄准产业升级目标，我市出台职业技能培训补贴新政，覆盖新能源等主导行业领域182个重要工种。全市新增高技能人才1.8万人次，每万名劳动者中高技能人才数达

1440人，连续11年位居全省第一。江苏城乡建设职业学院学生周秧锋、田闰代表中国勇获第47届世界技能大赛混凝土建筑赛项银牌；在第七届江苏技能状元大赛上，我市选手获得4枚金牌，金牌数居全省第二。

兜牢底线：发放失业保险金6.54亿元，惠及30万人次

我市加强部门联动，强化数据赋能，推动就业各项扶持政策落地落实，力争做到应发尽发、直达快补。全市预计为17.82万人次就业困难人员发放失业保险补贴，补贴金额达2.86亿元；发放失业保险金6.54亿元，惠及30万人次；为712人次高校毕业生发放社保补贴247.73万元，为393家企业的622人次女职工发放女职工生育二孩、三孩产假期间企业社保补贴244.31万元。

稳就业助创业兜牢“最基本民生”



胡平摄

本报讯(尤佳 教宣) 12月19日，市政府新闻办举行“2024年民生实事完成情况系列新闻发布会”，市教育局聚焦“常有优学”民生工程，解读实施“常有优学”三年行动方案以来，全市教育综合改革所取得的成果。

扩大教育资源供给，新建改扩建学校43所

今年，全市新建改扩建中小学校43所，竣工17所，增加学位1.15万个。常州大学西太湖校区三期、常州工学院辽河路校区二期2个项目建成投用，江苏理工学院新校区、河海大学常州新校区二期、南京医科大学常州校区、南京航空航天大学天目湖校区南区4个项目建设稳步推进，高等教育资源布局的宏伟愿景正成为现实图景。

扩大高中学位供给，龙城高级中学、武进第二高级中学2所公办高中，和裕高级中学、博雅实验学校高中部2所民办高中开始招生。

通过优存量 and 扩增量，全市下达普通高中招生计划31582人，比去年

增加4622人。

学校办学条件得到改善。新建学校地下接送中心2个，29所学校停车设施对外开放，提供车位2135个。采取多渠道筹资方式，分期分批为中小学校安装空调，全市新增安装空调学校139所，安装空调总数9617台。

培优职业教育资源，新增省级首批现代产业学院6个

以服务新能源之都建设与发展为导向，我市加快推进国家产教融合试点城市建设。

“专业链”的产业吻合度更高。新增省职业教育第二批在线精品课程32门，入选职业教育国家在线精品课程8门、省职业教育专业教学资源库建设项目4个，专业产业吻合度达86%。获技能大赛世赛金奖

3个、省赛一等奖32个，获省创新创业大赛一等奖11个，获奖数量连续多年稳居全省第一方阵。

“载体群”的产教融合度更深。新增省级高职院校首批现代产业学院6个、省市(县)域产教联合体培育单位2个。建设“能源互联网”等市级行业产教融合共同体9个、“碳纤维及复合材料”等市级产教联合体6个、“新能源材料”等市级现代产业学院27个。

“项目库”的校企协同度更高。选聘新一轮市级产业教授44名，新增职业学校教师产业服务能力提升项目25项；获批省现代职教体系贯通培养项目48项。

提升家庭教育水平，中小学(幼儿园)100%组建家长学校

建立健全家庭教育机构。全市中小

学(幼儿园)100%组建家长学校，成立“学校一年级一班级”三级家长委员会。建立35个市级未成年人成长指导站，开展家庭教育线上线下活动400余场，受众10万人次。常州市家庭教育研究院开展项目研究12个，不断强化对家庭教育的研究和指导工作。钟楼区被确立为教育部首批全国学校家庭社会协同育人实验区。

积极传播科学家教育理念。创新开展“新媒体+家校社”协同育人模式，建立全媒体家庭教育资源库，全年共开展家庭教育讲座、亲子活动、阅读沙龙等指导服务1400余场，将科学家教送进千家万户。

突出对重点学生的关爱。深入开展“广结同心、玉兰花开”学生成长关爱行动，共结对帮扶11300名重点学生。

全市新建改扩建中小学校43所



胡平摄