

全市国民经济和社会发展情况向大会提交报告—— 2024年计划执行情况与2025年计划草案

□本报记者 姜小莉

市发展和改革委员会受市人民政府委托,向市十七届人民代表大会第四次会议提交了《关于常州市2024年国民经济和社会发展计划执行情况与2025年国民经济和社会发展计划草案的报告》。

2024年国民经济和社会发展计划执行情况

2024年,我市聚焦“国际化智造名城、长三角中轴枢纽”城市定位,大力实施“532”发展战略,全力推进新能源之都建设,持续锻造新质生产力,催生发展新动能,全市经济社会发展呈现持续改善、稳步向好的态势,“万亿之城再出发”实现良好开局。

预计全市地区生产总值同比增长6%左右,一般公共预算收入同比增长2.6%,社会消费品零售总额同比增长3%左右,居民消费价格总水平温和上涨0.6%左右。过去一年,全市经济和社会呈现向“稳”而行、向“高”攀升、向“新”突破、向“绿”转型、向“合”共赢、向“优”奋进的特点。

2025年国民经济和社会发展计划草案

今年,要坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,

高质量完成“十四五”规划目标任务,为实现“十五五”良好开局打牢基础,奋力书写好中国式现代化常州答卷。

报告提出以下工作建议:

一是集链成群、以新促优,产业发展增实力。围绕“1028”产业体系,推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育,推动新能源产业规模迈上万亿元台阶。

二是量质并举、做强支撑,项目集聚汇动力。持续完善重大项目“招推服”一体化工作机制,全力抓好重大项目服务推进,积极申报和争取“两重”“两新”、地方政府专项债等支持。

三是抢抓机遇、激活市场,内外需求挖潜力。以建设“新能源之都”“江南美食之都”“青春乐都”为契机,创新消费模式和消费场景。积极推进赛事经济、演唱会经济、首发经济、银发经济等。

四是强化引育、重点突破,改革创新聚合力。推动龙城实验室纳入国家“工业母机”创新体系,加快科技型中小企业培育,打造教育科技人才体制机制一体改革实验区,深入实施“龙城英才计划”,持续擦亮“常享办”营商环境服务品牌。

五是融合发展、统筹规划,城市品质强引力。全面融入和服务长江经济带发展、长三角一体化发展战略和全省“1+3”重点功能区建设,全力提速

“两湖”创新区建设,更大力度推进常金同城化、常溧一体化。

六是加快转型、低碳引领,绿色发展添活力。加快推进经济社会发展全面绿色转型。稳步推进省级碳达峰、碳中和试点和近零碳园区(工厂)、新型智能微电网项目建设,打好蓝天、碧水、净土保卫战。

七是民生为本、筑牢底线,公共服务保定力。擦亮“六个常有”民生名片,着力解决就业、教育、医疗、住房、“一老一幼”等群众最关心最直接的现实问题。

2025年市级政府投资计划安排

2025年市级政府投资计划坚持科学决策、规范管理、注重绩效,实现“储备项目”“三年滚动计划项目”“年度计划实施项目”有序转化。一是按照资金来源方向,合理安排年度项目计划;二是按照必需急需要求,重点保障民生领域投资;三是按照可行可控要求,科学确定投资建设规模;四是按照建管并重要求,强化项目全生命周期管理。

2025年市级政府投资计划共安排项目55个,其中实施项目51个、预备项目4个。51个实施项目中,交通基础设施项目21个,城乡基础设施项目6个,民生社会事业项目24个,总投资1567.9亿元,年度计划投资205.7亿元。

全市财政情况向大会提交报告—— 2024年预算情况和2025年预算草案

□本报记者 姜小莉

市财政局受市人民政府委托,向市十七届人民代表大会第四次会议提交了《关于常州市2024年预算执行情况和2025年预算草案的报告》。

2024年,全市各级财政部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,坚持积极的财政政策适度加力、提质增效,加强重点领域保障,积极防范化解风险,促进经济持续回升向好,支持擦亮“新能源之都”名片,为“万亿之城再出发”提供坚强支撑。

2024年预算执行及地方政府债务总体情况

全市一般公共预算收入完成697.8亿元,增长2.6%,增幅位列苏南第一。其中,税收收入完成586.5亿元,增长0.2%;税收占比84.1%,位列全省第一。全市一般公共预算支出预计完成890亿元,增长4.1%。

全市政府性基金预算收入预计完成986亿元,全市政府性基金预算支出预计完成1023.2亿元。

全市国有资本经营预算收入预计完成58.2亿元,其中预计51.3亿元调入一般公共预算统筹使用;全市国有资本经营预算支出预计完成5.9亿元。

全市社会保险基金预算收入预计完成207.3亿元,加上上年结余、财政补贴

和下级上解收入,总收入预计546.3亿元。全市社会保险基金预算支出预计完成251.7亿元,年末结余预计294.6亿元。

市、区两级地方政府债务余额均控制在限额以内。

2024年,全市扩大有效需求,推动经济持续回升向好;深耕实体经济,助力现代产业体系建设;增进民生福祉,不断提高人民生活品质;推进城乡融合,促进城乡共同繁荣发展。

2025年预算草案

预算编制主要遵循三个原则,即:深入推进零基预算改革,统筹各类资金资源,强化绩效管理激励约束。

2025年,全市一般公共预算收入预计715.2亿元,较上年增长2.5%左右。全市安排一般公共预算支出791.8亿元。全市政府性基金预算收入预计779.8亿元。全市国有资本经营预算收入预计39亿元。全市社会保险基金预算收入预计212.1亿元,加上上年结余、财政补贴和下级上解收入,总收入预计583.7亿元。

2025年财政重点工作任务

2025年,全市财政部门坚持稳中求进工作总基调,按照实施更加积极的财政政策要求,推动财政领域一系列改革落地见效,全力扩大有效需求,驱动产业变革,畅通良性循环,稳定发展大局,为“十四五”规划目标完成、“十五五”规划良好开局提供有力保障,坚定信心推动

全市经济社会高质量发展。

一是树牢科学管理理念,挖潜增效打好“十四五”收官战。系统抓好资金增收、资本增值、资产盘活、资源提效工作,积极挖掘潜力,提升保障能力,优化配置效率,护航发展大局。

二是聚焦经济稳定增长,坚持扩内需强产业多轮驱动。聚焦扩内需、稳增长、促发展,落实更加积极的财政政策,主动争取上级政策支持,多维度统筹资金,持续支持“两重”项目和“两新”政策实施。激活科技创新动能,推动“1028”产业体系建设。

三是有力有效保障民生,推进共同富裕稳步向前。优先保障基本民生支出,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,持续增强人民群众获得感。健全分层分类的社会救助体系,提升养老服务供给保障能力,深入实施就业优先战略,持续提高居民收入水平。

四是深化重点领域改革,系统提升财政治理效能。积极构建政府资源大统筹、大整合、大提升格局,促进财政政策与其他政策协调配合、系统发力,推动关键改革举措落地见效。进一步深化零基预算改革,在加强项目管理、健全支出标准、提升预算管理、加强资金统筹等方面综合发力,不断提升财政精细化管理能力。

五是全力防范化解风险,牢牢守住安全发展底线。聚焦稳定社会大局,坚决守住不发生系统性风险底线。严肃财经纪律,加大财会监督力度。

代表委员问政录

□本报记者 黄洁璐 秋冰 朱雅萍

抢抓机遇加快发展第三代半导体产业

问题的提出:
许德锋等5名代表提出,第三代半导体行业的迅猛发展,正引领着全球科技革命和产业变革新浪潮。我市拥有新能源整车企业、零部件和充电桩企业以及高铁牵引系统零部件企业,第三代半导体产品下游应用市场巨大,有利于通过延链补链吸引集聚更多第三代半导体生产企业,形成“芯片—零部件—主机”相互促进的产业生态,但面临技术研发难度大、人才短缺严重、资金投入不足、产业链不完善等挑战。

建议:
一、制定产业发展规划。抢抓机遇,大力发展第三代半导体产业,明确发展目标,确定重点发展领域,制定产业发展路线图,为产业发展提供指导。

二、加大政策支持力度。设立专项扶持资金,对符合条件的企业给予税收优惠,减轻企业负担;创新金融产品和服务,为企业提供多元化的融资渠道;优先保障第三代半导体产业项目的用地需求,对重大项目给予土地优惠;对高端技术人才和管理人才给予优厚待遇,并加强本地人才培养。

三、加强科技创新能力建设。加大科研投入,建立创新平台,推动产学研合作。

四、培育壮大产业主体。引进龙头企业,扶持本地企业,培育中小企业。

五、加强产业链建设。完善产业链布局,促进产业协同发展,为我市第三代半导体产业的发展创造良好的环境。

推动新型储能多元化应用

问题的提出:
沈敏委员提出,新型储能是新能源产业的重要组成部分,在积极推进新型储能多元化应用的基础上,常州应深入推动储能应用模式创新,进一步拓展新能源应用场景,让广大市民充分享受新能源产业发展的红利。

建议:
一、加大政策支持力度,吸引更多企业投资新型储能项目;加强与高校、科研机构的合作,推动多元化新型储能关键技术的研发和成果转化;鼓励企业开展试点示范,探索新型储能技术在不同场景下的应用模式;完善新型储能项目的审批流程,合理规划储能项目的用地布局。

二、以新型储能带动新能源产业蓬勃发展,促进新能源发电、储能、电动汽车等产业的深度融合;利用大数据、人工智能等技术提高新型储能产业的效率和竞争力;探索多种新型储能技术路线在发电侧、电网侧、用户侧等各类领域的多元化应用;建立新型储能产业联盟,形成协同创新的良好氛围。

三、拓展应用场景和商业模式,推动新型储能与可再生能源的深度融合;探索新型储能对用户侧的应用;鼓励企业开展储能租赁、储能共享等服务,拓展新型储能的

市场空间。

创新消费场景 激发消费活力

问题的提出:
张秋红代表提出,常州作为长三角地区的重要城市,消费服务业呈现蓬勃态势。然而,与先进城市相比,常州在消费规模、消费结构以及消费创新等方面仍有较大提升空间,应进一步激发消费潜力,以消费升级引领产业升级,推动经济持续稳定增长。

建议:
一、强化金融赋能,提振消费信心。创新消费信贷产品,优化贷款审批流程,降低消费信贷门槛,满足消费者多样化的资金需求,激发消费欲望。

二、加大扶持力度,释放消费潜力;加大财政补贴力度,激发消费热情。

三、丰富商业供给,创新消费场景。支持本土品牌焕新升级,强化新能源汽车销售,全面提升消费品质,打造具有地方特色的消费高地。

四、聚焦多元经济,激发消费活力。聚焦首发经济,鼓励企业、商家不断推出新业态、新模式和新服务,提升城市时尚度和消费吸引力。

五、丰富促销活动,提升消费热情。在全年各节点举办文商旅相结合的各类促消费活动,打造贯穿全年的丰富多彩的消费盛宴。

六、优化社区商业,夯实消费基础。推进“一刻钟便民生活圈”建设,优化社区商业布局,打造便捷、舒适的社区消费环境。

挖掘常州中医药资源 打造多元化中医药文化

问题的提出:
张小虎委员提出,常州市作为孟河医派的发源地,拥有得天独厚的中医药文化资源优势。然而,从全市范围来看,中医药文化的发展呈现出一定的不平衡性,且中医药文化宣传力度不足、土地资源未能充分利用、中医药产业发展不够充分。

建议:
一、挖掘红色文化,赓续红色基因。通过各种展览形式,结合周茂林、杨博良、张赞臣等地方名家的红色文化故事、非遗品牌,打造爱国主义教育基地,全面展示中医药红色核心文化。同时对曾经流行于本区域的“健身名片”,如阳湖拳文化等,进行展示推广,让地方红色基因和优良传统发扬光大。

二、加强科普宣传,传播中医药文化。本着“安全、健康、稳妥”原则,多措并举宣传推广中医药文化,提升中医药文化影响力。链接医院、社区卫生服务中心等各方资源,通过“中医健康大讲堂”、“中医养生互动体验日”、中医义诊等形式,加强中医药科普宣传,切实做到便民、利民、惠民。

三、深入挖掘资源,促进产业发展。积极建设中药材种植基地,发现并关注行之有效的诊疗技术、方法、方药和器械,通过进一步提升、完善、规范加以推广利用。挖掘中医药文化的民俗趣味,研发健康养生食品和中医药文创产品,让中医药文化鲜活起来并更好地走向市场。

代表委员访谈

市人大代表徐春:

加强科技创新 壮大新质生产力

□本报记者 唐秋冰

政府工作报告提出,要着力强化创新引领,加快锻造新质生产力。“去年我提的建议是提高我市企业绿电使用比例,鼓励企业建设自发自用的光伏发电系统,建成国内领先的绿电示范区域。今年我依然在绿电应用上提了些建议。”市人大代表、常州时创能源股份有限公司电池事业部副总经理徐春说。

常州时创是一家在科创板上市的新能源企业,产品覆盖新材料、设备及电池片、组件及电站等领域。“在常州‘新能源之都’建设的大背景下,企业持续加强科技创新,加大研发投入,加强人才管理与团队建设,才能有效提升核心竞争力。”徐春如是说。

就如何加大技术创新与研发投入,徐春谈了三点体会。一是建立研发中心。企业应积极设立内部研发中心,聚焦新能源领域高效晶硅电池、新型储能电池等技术,配备先进实验设备和专业研发人员,为技术创新提供坚实支持。二是加强产学研合作。企业通过与高校院所开展产学研联合项目,借助高校科研力量和前沿理论研究成果,加速技术创新进程,实现互利共赢。三是参与行业标准制定。企业积极参与与新能源行业标准的制定,既能在技术发展方向上拥有话语权,还能让企业的技术优势得到行业认可,引导行业技术发展潮流。

“壮大新质生产力,除了技术创新与研发投入,关键还在于人。”徐春说,企业要加强人才管理与团队建设,吸引资深专家、高级工程师等高端人才,建立完善的人才培养体系,培养团队协作精神,营造创新文化氛围,激发员工的创新思维,增强员工的归属感和忠诚度。

市政协委员冯雅静:

加强融合教育整体推进

□本报记者 谢维娜

“融合教育是对特殊儿童进行教育安置的一种方式,它主张不把有特殊需要的儿童孤立于封闭隔离的教育环境中,而是支持他们和正常儿童一起接受各阶段的教育。”市政协委员、常州市鸣珂巷幼教集团总园长、新北区奔牛幼教集团总园长冯雅静表示,开展融合教育,有助于推动教育公平与普及,促进儿童社会性发展,为未来社会培养具备包容性的人才。

近三年,常州培育出省级融合教育示范区3个、省级融合教育示范校6所、省级智力障碍儿童研究基地1个,教育部、联合国儿基会“中国融合教育推进”项目校2所,并面向全国开展融合教育研讨活动,推广“常州经验”。

冯雅静在调研中发现,随着学前生源的减少,幼儿园负担增加,难以独自支撑融合教师培训、进修和融合教育资源中心升级,各园在开设融合项目、融合教师培训等方面还需要政府部门进一步支持。

她建议,推动形成“政府统筹、教育行政部门为主导、多机构参与合作”的外部支持系统,推动区域融合教育向纵深发展;打造融合教育实践发展共同体,营造区域关注融合教育、发展融合教育的人文氛围;打造圈层化的融合教育发展格局,既强调融合教育试点幼儿园的引领示范,又重视各类幼儿园协同发展,构建责任共担、资源共享、共同促进、稳定发展的良性融合生态。

冯雅静还提出,在提高家长配合度方面,可以通过加大宣传力度,促进融合理念的柔性渗透,让家长接受“接纳差异、尊重差异”的核心理念。

市十七届人大四次会议隆重开幕

(上接1版)高质量完成“十四五”规划目标任务,为实现“十五五”良好开局打牢基础,奋力书写好中国式现代化常州答卷。

周伟说,今年经济社会发展的主要预期目标是:地区生产总值增长5%以上;一般公共预算收入保持稳定增长;实际使用外资、进出口总额稳中提质;居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步;社会消费品零售总额增长5%左右;生产安全事故起数和死亡人数持续下

降;主要污染物减排、单位GDP能耗下降,大气、水环境质量改善完成省下达任务。我们将在实际工作中努力争取更好结果。重点做好十个方面工作:着力扩大有效需求,保持经济稳定向好势头;着力推动产业升级,壮大先进制造业集群;着力强化创新引领,加快锻造新质生产力;着力深化改革开放,增强发展内生动力;着力拓展空间格局,提升城市风貌品质;着力实施乡村振兴,奋进农业农村现代化;着力厚植生态底色,加快推动绿色发展;着力聚焦文化铸

魂,涵养城市人文底蕴;着力推进共同富裕,绘就民生幸福画卷;着力守牢安全底线,夯实社会治理基础。

周伟说,2025年,我们将以更加坚定的信念、更加务实的作风、更加有力的举措,持之以恒加强政府自身建设,坚持把政治建设摆在首位,满足民情落在实处,把依法行政推向纵深,把真抓实干融入日常,把清风正气贯穿始终,全面展现新气象、新担当、新作为。

根据会议议程,大会印发了常州市

2024年国民经济和社会发展计划执行情况与2025年国民经济和社会发展计划草案的报告及相关草案,常州市2024年预算执行情况和2025年预算草案的报告及相关草案,常州市人民政府关于提请审议2025年度常州市民生实事候选项目的议案及相关说明,提请审查、审议。

原市四套班子领导、出席市政协十五届四次会议的全体委员,在常的全国和省人大代表、市有关单位负责同志应邀列席大会,20位市人大代表、1位荣誉市民旁听大会。

市十七届人大四次会议举行第二次全体会议

(上接1版)全面落实习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神和对江苏工作重要讲话精神,在坚持拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”上思想更加坚定、行动更加自觉,始终坚守人大工作的大方向、大原则、大道理,在市委的坚强领导下,依法履行职权,全年共向市委请示报告工作15次,召开8次常委会会议、19次主任会议,制定4部、修改5部地方性法规,审议12项专项工作报告,开展4项执法检查,作出5项决议决定,任免国家机关工作人员125人次,全面完

成了市十七届人大三次会议确定的各项任务。主要做了四方面工作:推进良法善治并行,筑牢法治常州建设根基;主动融入全局服务大局,助推“万亿之城再出发”行稳致远;发挥代表作用融入日常,让全过程人民民主可触可感;注重改革赋能落细落实,全面提升人大工作质效。

白云萍指出,2025年,市人大常委会将深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,矢志不渝坚持和完善人民代表大会制度,更好把制度优势转化为治理效能,

不断开创人大工作新局面。重点做到:在谱写人大工作新篇章中展现显著政治优势;在助推常州现代化建设中做到“四个充分发挥”;在践行全过程人民民主中推进人大领域改革;在夯实人大高质量发展根基中建设全面过硬“四个机关”。

市中级人民法院院长曹志明作常州市中级人民法院工作报告。2024年,全市法院共受理各类案件14.6万件,审执结13.2万件,法官人均结案309件。其中,中院受理1.3万件,审执结1.2万件。“案-件比”、申诉申请再审率、执行完毕率等核心指标位于全省前列。