

# 万亿之城谱新篇 决战决胜收官年

## 《政府工作报告》摘要

### 2024年工作回顾

全市经济社会发展稳中有进、持续向好,预计地区生产总值增长6%左右;一般公共预算收入增长2.6%,税收占比84.1%、全省第一;规上工业增加值增长6.8%左右,全社会研发经费占比达3.41%。全年经济社会发展主要目标任务顺利完成,“万亿之城再出发”实现良好开局。

#### 新能源之都扬帆奋进,产业集群聚链成势。

“发储送用网”生态链条加速崛起,产业集聚度连续三年全国第一。产业规模突破8500亿元,整车产量近80万辆,均创历史新高。理想汽车第100万台新能源车下线,世界最大压缩空气储能电站开工建设,十大新能源应用场景全面赋能生产生活,被工信部授予“中国新能源之都”城市产业名片。

#### 创新主体拔节生长,新质生产力快速发展。

以企业为主体的产业创新体系不断强化,上市企业数量实现里程碑式跨越,累计突破100家;高新技术企业新增700家以上,总量超5400家;国家专精特新“小巨人”企业新增67家,总量达232家;制造业单项冠军达39家,获得国家科技进步奖6项,历史最佳。

#### 交通网络内畅外联,枢纽能级不断跃升。

常泰长江大桥全线贯通,南接线工程完工,跨江融合加速实现。盐泰锡常宜铁路、丹金高速、德胜河、苏南运河等一批铁路、公路、航道工程启动,综合立体交通网络持续完善。地铁5号线全线推进,6号线全面开工,地铁单日客流量突破40万人次。奔牛机场再添国际客运航线,旅客吞吐量突破450万人次。

#### 太湖治理纵深推进,生态环境显著改善。

一级支流基本完成清淤,太湖、长荡湖水质持续改善,太湖水质首次达Ⅲ类,长江常州段水质稳定保持Ⅱ类,生态岸线占比保持全省第一。空气优良天数比率连续三年改善,PM<sub>2.5</sub>浓度绝对值为有监测数据以来最低。顺利通过第三轮中央生态环境保护督察,“危污乱散低”综合治理入选正面典型案例,成为首个举办“全国低碳日”主场活动的地级市。

#### 文旅融合引领潮流,城市活力全面焕发。

“青春乐都”精彩出圈,全年举办各类大型演出活动23场,吸引乐迷超70万人次,带动综合消费超40亿元,蝉联全国音乐节票房冠军,全国青年乐迷“为一座城”为一场演出,奔赴一座城。文艺精品再创佳绩,广播剧《彩虹路上》获“五个一工程”奖,获奖总数累计达15件,位居全国地级市之首。



### 2025年经济社会发展主要预期目标

- 地区生产总值增长5%以上;
- 一般公共预算收入保持**稳定增长**;
- 实际使用外资、进出口总额**稳中提质**;
- 居民人均可支配收入增长与经济增长**基本同步**;
- 社会消费品零售总额增长**5%左右**;
- 生产安全事故起数和死亡人数持续下降;
- 主要污染物减排、单位GDP能耗下降,大气、水环境质量改善完成省下达任务。

#### 主要工作

- 一) 扩需求稳增长,经济运行持续向好。** 技改投资占工业投资比重全省第一。落实阶段性税费优惠129亿元,惠及经营主体120万户次。新增入库总投资超10亿元或1亿美元项目36个。实际使用外资15.5亿美元。进出口总额达3250亿元,规模创历史新高。“常享游”入选国家文旅融合展示典型案例。
- 二) 强链条育集群,产业优势持续巩固。** 成功举办新能源产业发展大会、投资常州大会,推动出台全国首部新能源产业促进条例。在全省率先开展近零碳园区和工厂、新型智能微电网试点建设工作,构建中心城区1公里充电服务圈。合成生物“一城三园”格局加速形成,全球最大无人货运飞机白鹳航线首架机总装下线。
- 三) 抓改革谋创新,内生动能持续增强。** 打造“常享办”营商环境品牌,“政企通”入选全国政务服务优秀案例。上线运行全国首个市级供应链公共服务平台,智能制造龙城实验室与工业母机“国家队”共建合作深化,龙科科创学院启动运营。每万名劳动者中高技术人才数连续11年全省第一。
- 四) 提品质优环境,城乡面貌持续焕新。** 扎实推进“两湖”创新区和高铁新城建设。完成老旧小区改造36个,城中村改造超1.7万户。环境绿化满意度蝉联全省第一,农村生活污水治理率增幅全省第一。交通健康指数连续六年保持全国主要城市第一方阵。
- 五) 解民忧办实事,群众生活持续改善。** 城镇新增就业10.4万人,扶持创业1.1万人。完成1.3万户老年家庭适老化改造。全省率先实现老年人助餐补贴同城共享。入选国家儿童友好城市建设名单。新改扩建中小学43所,竣工17所,增加学位1.15万个。市一院高新院区开工建设,全省首推“一次挂号管三天”和“云胶片”服务。
- 六) 防风险保安全,治理效能持续提升。** 举一反三推进安全生产治本攻坚。推进电动自行车、城镇燃气、租赁住房等“一件事”全链条治理。入选“应急两用”公共基础设施建设试点城市,全面完成“一网统管”三年行动计划任务,发布全国首个“人人社区”建设指南地方标准。

#### 重点工作

- 1 着力扩大有效需求 保持经济稳定向好势头**  
释放消费潜能。创新落实消费品以旧换新政策,有序发放消费券和数字人民币红包。积极发展“首发经济”“银发经济”,拓展即时零售、社区团购、直播电商等新模式。培育一刻钟便民生活圈10个,打造夜间消费集聚商圈4个。  
狠抓项目投资。全年新增总投资超亿元项目500个、超10亿元或1亿美元项目60个、超100亿元或10亿美元项目4个以上。组织实施高端化、智能化技改项目800个以上。  
稳定外资外贸。支持外资企业在常州布局地区总部、研发中心和功能性机构。争创国家级新能源外贸转型升级基地,中国服务外包示范城市。深入开展外贸一体化试点工作,推动内外贸产品同线同标同质。
- 2 着力推动产业升级 壮大先进制造业集群**  
巩固新能源产业优势。努力实现新能源整车产量突破100万辆,新能源产业规模迈上万亿元台阶的崭新目标。争创国家级智能网联汽车创新基地、国家车联网互动规模化应用试点城市。创新建设光储充一体化、超充站等新型补能站。  
促进产业集群提质扩容。持续完善“1028”产业体系。加强优质企业梯队培育,规上工业企业超7000家,新增上市企业20家,国家制造业单项冠军8家、国家专精特新“小巨人”企业100家。  
提升数字经济发展水平。实施新一轮“智改数转网联”行动,实施“人工智能+”高质量发展行动。做优数字经济产业园,壮大数字经济产业规模。加快优化布局算力等新型基础设施。
- 3 着力强化创新引领 加快锻造新质生产力**  
提升平台载体驱动力。深化“一核一园两室三中心”建设。加快建设智能工业机器人、轨道交通装备国家产业计量测试中心。推动常州经开区、溧阳高新区升格和全域高新区创建。  
激活企业主体创造力。招引科技型中小企业1500家以上,新认定高新技术企业超1600家,独角兽(潜在)企业累计超85家,全社会研发经费占比达3.45%左右。  
增强创新生态竞争力。升级青年人才生活居住双资助、“青春留常”综合资助等政策。建立“1028”产业体系核心人才库,在高科技企业、高校院所之间开展兼职互聘。打通知识产权转化链条,万人高价值发明专利拥有量达33件。
- 4 着力深化改革开放 增强发展内生动力**  
打造一流营商环境。推动出台优化营商环境条例,做优“畅通办”总门户,推进“高效办成一件事”扩面增效,企业数字档案袋扩容提档,常态化提供“直通车”服务。  
推进重点领域改革。加快国有企业战略性重组、专业化整合。鼓励链主企业建设供应链金融平台,用好公共数据开放创新应用平台,推动数据要素流通交易。全面推进低效用地再开发国家试点、新型地空间(盐穴)利用省级试点。  
扩大开放合作成效。高质量办好世界新能源博览会、“对话全球CEO”等重大活动,建设RCEP高水平开放合作示范区。完善企业“走出去”综合服务平台功能,更大力度融入上海大都市圈、共建苏锡常都市圈、南京都市圈。
- 5 着力拓展空间格局 提升城市风貌品质**  
构建高能级交通枢纽。加速融入“轨道上的长三角”,全力打通跨江通道,不断畅通“高速中环”,织密快速路网和地铁组网,打造更高质量“水运常州”,争创国家物流枢纽承载城市。  
建设高品质生活空间。着力提升“两湖”创新区核心区功能。有序推进高铁新城建设。精心抓好老城厢复兴发展。统筹实施老旧小区改造、城中村改造,既有住宅加装电梯和老旧电梯更新等工作。  
实施高效能精细管理。构建由城市公园、社区公园、口袋公园等组成的全域绿地体系。深入推动“地铁+公交+慢行”三网融合发展。新增公共停车位1万个以上,实现停车“无感支付”全覆盖。
- 6 着力实施乡村振兴 奋进农业农村现代化**  
提升农业生产能力。新建高标准农田8万亩,全市粮食种植面积保持在144.5万亩以上。加强种质资源保护,强化重大品种协作攻关。提升农业装备智能化水平。  
推进美丽乡村建设。深入实施美丽乡村“十百千”工程。常态化开展村庄清洁行动,农村生活污水治理、生活垃圾分类设施覆盖率100%。持续推动行政村新能源充(换)电设施全覆盖。  
发展农村特色产业。推进农村一二三产业融合发展,做强“常字号”品牌。深入实施“龙城英才”人才计划,万名新农人培育等行动计划。推广“农产品+生鲜电商+冷链宅配”模式。探索出台村集体经济激励政策。
- 7 着力厚植生态底色 加快推动绿色发展**  
深化太湖综合治理。开展新一轮太湖综合治理攻坚,全面完成“1+8”专项行动重点任务。实施年度重点项目180个以上,全面提升湖水质、污水治理能力和水岸生态环境,消除问题水体。  
持续改善环境质量。深入打好蓝天保卫战。推进现代水网建设,全面完成“美丽河湖”建设任务。深入推进土壤污染源头防控,新增有机固废处理能力27.3万吨/年,打造“无废城市”常州示范。  
推动绿色低碳转型。深入实施“危污乱散低”综合治理,推动低质低效园区向高端工业园、现代服务业集聚区、农文旅融合片区多元转型。深化碳排放预算管理试点,争创国家碳达峰试点城市。
- 8 着力聚焦文化铸魂 涵养城市人文底蕴**  
强化历史文化传承保护。加快建设三星村考古遗址公园、寺墩遗址考古工作站和常州名人馆,非遗体验馆中心。推进焦溪古镇参与江南水乡古镇联合申遗。精心做好名人故居活化利用。  
加快文旅融合发展。扎实推进江南岸—孟河文旅融合展示带、“春江八景”、“舜山舜水”等长江国家文化公园重点项目,提升青果巷、前后北岸等历史街区文旅功能。办好太湖湾音乐节、常州文化旅游节和东坡文化旅游系列活动。  
提升公共文化服务效能。深化文博图展、纪念馆等重点场馆延时开放服务,创新拓展“城市书房”“文化驿站”等公共文化空间。优化全民健身公共资源配置,创建国家全民健身健身示范市。
- 9 着力推进共同富裕 绘就民生幸福画卷**  
加强就业和社会保障。健全“家门口”就业服务和终身职业技能培训机制,城镇新增就业10万人左右,开展职业技能培训5万人次以上。稳步提高养老金、医保、低保等保障标准。  
优化“一老一幼”服务。推动老年家庭适老化改造惠及尽致。引导物业、家政等企业参与养老服务。推进老年大学“五位一体”校区建设。积极推进社区嵌入式、分布式、小型化普惠托育服务设施建设。完善生育支持政策体系。  
促进教育医疗优质均衡发展。统筹建设基础教育综合改革实验区和国家产教融合试点城市。持续优化医疗资源布局,深化县域医共体改革、城市医联体改革。
- 10 着力守牢安全底线 夯实社会治理基础**  
筑牢公共安全屏障。久久为功推进“1+29”公共安全体系建设,深化安全生产治本攻坚三年行动。深化社会治安防控体系建设,常态化推进未成年人违法犯罪、电信网络诈骗等综合治理工作。  
推进韧性城市建设。系统推进城市生命线安全工程,加快地下综合管廊及地上配套市政设施改造建设。完善应急救援体系,持续推进“平急两用”公共基础设施建设。  
提升社会治理水平。全面推广“儒林实践”,加强综治中心(“一站式”矛盾纠纷)规范化建设。深化“一网统管”建设,完善“三级联动、五级响应”城市运行指挥体系。推进全科社工服务窗口建设,打通服务群众“最后一公里”。

