



# “民生清单”回应你我关切

## 2025年 政府工作报告

### 2025年发展主要预期目标

国内生产总值 增长**5%**左右

城镇调查失业率 **5.5%**左右  
城镇新增就业 **1200**万人以上

居民消费价格 涨幅**2%**左右  
居民收入增长 和经济增长同步

国际收支 保持基本平衡

粮食产量 **1.4**万亿斤左右

单位国内生产总值能耗 降低**3%**左右

生态环境质量 持续改善

## 2025年 政府工作报告

### 2025年经济社会发展 总体要求和政策取向

今年是“十四五”规划收官之年。做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，建设现代化产业体系，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，扩大国内需求，推动科技创新和产业创新融合发展，稳住楼市股市，防范化解重点领域风险和外部冲击，稳定预期、激发活力，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

坚持

稳中求进、以进促稳

守正创新、先立后破

系统集成、协同配合

实施更加积极的财政政策

实施适度宽松的货币政策

强化宏观政策民生导向

打好政策“组合拳”

今年的政府工作报告直面民意关切，回应民生诉求。人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。梳理报告中有新意、有温度的惠民政策，一份“民生清单”跃然眼前，勾勒出一幅幅与你我密切相关的民生图景。

#### 就业图景:更多心仪工作、更好权益保障

【民意关切】2025年，高校毕业生数量预计首次超1200万人，在茫茫职海中觅得心仪的offer，是不少人的心愿；而对外卖小哥等新就业群体而言，如何更好保障权益也是现实问题。

【报告回应】统筹好新技术应用和岗位转换，创造新的就业机会；拓宽高校毕业生等青年就业创业渠道；加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，推进扩大职业伤害保障试点；让更多劳动者多得、技高者多得、创新者多得。

【两会声音】全国政协委员、中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣认为，报告中加力稳就业的一系列举措，是顺应当前就业形势和就业领域主要矛盾变化作出的新部署。经济转型升级下的企业用人需求变化，加快了用工结构调整。拓宽青年就业创业渠道等举措，旨在破解“有活没人干”“有人没活干”并存的结构性就业矛盾。

#### 消费图景:减少后顾之忧、增加消费底气

【民意关切】“提振消费”无疑是2025年的热词。人们期待政策工具箱不断丰富，更期待在提高收入的同时，民生福祉有更多保障，多一些“能消费”的底气，少一些“后顾之忧”。

【报告回应】推动中低收入群体增收减负，完善劳动者工资正常增长机制；安排超长期特别国债3000亿元支持消费品以旧换新；扩大健康、养老、托幼、家政等多元化服务供给；落实和优化休假制度。

【两会声音】在全国政协委员、广西河池市商务局局长欧彦伶看来，全方位扩大国内需求是系统性工程。从真金白银的财政支持到扩大多元服务供给，从推动增收减负到优化休假制度，系列举措更加强调将促消费和惠民生紧密联系起来，旨在增强消费的能力和底气，将消费结构升级转化为可感可知的生活改善。

#### 教育图景:普惠公平、幼有善育

【民意关切】从学前教育普惠保障，到扩大高中学位供给；从青少年身心健康，到高校人才培养……这些事关教育公平与高质量发展的话题，持续引发讨论。

【报告回应】推动义务教育优质均衡发展，扩大高中阶段教育学位供给，逐步推行免费学前教育；扎实推进优质本科扩容；普及心理健康教育。

【两会声音】全国政协委员、北京师范大学国家高端智库教育国情调查中心主任张志勇认为，扩大高中学位供给可促进普通高中多样化、提升县中水平、缓解职普分流焦虑。逐步推行免费学前教育也有利于促进教育公平、降低教育成本。未来需进一步完善投入、师资等保障机制，提升学前教育普及普惠水平。

#### 养老图景:“家”“社”融合、老有颐养

【民意关切】2024年，我国60岁及以上人口首次突破3亿人。让所有老年人有幸福美满的晚年，是牵动亿万家庭的家事，也是关乎国家事业长远发展的大事。

【报告回应】完善发展养老事业和养老产业政策机制，大力发展银发经济；推进社区支持的居家养老，强化失能老年人照护；扩大普惠养老服务，推动农村养老服务发展；加快建立长期护理保险制度。

【两会声音】全国人大代表、甘肃省兰州瑞岭物业服务有限责任公司家政事业部负责人赵振香说，报告提出推进社区支持的居家养老，扩大普惠养老服务，将成为化解家庭养老难题的有效途径。建议推动物业与家政服务融合发展，拓展服务场景，实现居家养老“响应效率最优化”，让“远亲不如近邻”延展出新内涵。

#### 健康图景:“家门口”看好病、让用药更安心

【民意关切】减少辗转，能及时看上病、看好病，是群众所盼。如何守好“看病钱”“救命钱”？如何让百姓用药更安心？

【报告回应】实施医疗卫生强基工程；优化药品集采政策，强化质量评估和监管，让群众用药更放心；支持创新药发展。

【两会声音】基层医疗卫生机构是人民群众健康的“守门者”。全国政协委员、四川大学华西医院教授甘华田说，实施医疗卫生强基工程，能让更多群众在家门口享受更加优质的医疗服务，让百姓健康福祉更有“医”靠。支持创新药发展，也有利于促进我国医药产业加速向价值链高端转型，让战胜疾病的工具箱越来越丰富。

#### 安居图景:建“好房子”、住有优居

【民意关切】“老破小”“城中村”“远大新”，这些社交媒体上的热词，承载着群众对“住好房”的热切期盼。如何让更多新市民、年轻人、农民工实现安居？如何让老房子、旧房子变成“好房子”？

【报告回应】因城施策调减限制性措施，加力实施城中村和危旧房改造；推动建设安全、舒适、绿色、智慧的好房子。

【两会声音】全国政协委员、天津城建大学校长王中良注意到，报告提出的系列安居举措，体现出更有力量保障和改善民生的政策导向。建设更多“好房子”，要进一步提高住宅建设标准，构建支持住房品质提升的制度体系，推进物业服务品质不断提升。

#### 乡村振兴图景:增效益、增活力、增收入

【民意关切】2025年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。过渡期结束后，促进农民持续增收会有哪些具体举措？

【报告回应】毫不松懈巩固拓展脱贫攻坚成果；发展新型农村集体经济；因地制宜推动兴农、强县、富民一体发展。

【两会声音】全国人大代表、四川省凉山州布拖县阿布洛哈村党支部书记吉列子曰，近年来，村里通过贯通公路、农旅融合、发展脐橙产业等，不断提高村民收入水平。报告提出的各项举措，有利于进一步完善基础设施建设，鼓励发展有竞争力的乡村特色产业，让农业增效益、农村增活力、农民增收入。  
新华社北京3月5日电

## 2025年 政府工作报告

### 2025年政府工作任务

(一) 大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求

实施提振消费专项行动

积极扩大有效投资

(二) 因地制宜发展新质生产力，加快建设现代化产业体系

培育壮大新兴产业、未来产业

推动传统产业改造提升

激发数字经济创新活力

(三) 深入实施科教兴国战略，提升国家创新体系整体效能

加快建设高质量教育体系

推进高水平科技自立自强

全面提高人才队伍质量

(四) 推动标志性改革举措加快落地，更好发挥经济体制改革牵引作用

有效激发各类经营主体活力

纵深推进全国统一大市场建设

深化财税金融体制改革

(五) 扩大高水平对外开放，积极稳外贸稳外资

稳定对外贸易发展

大力鼓励外商投资

推动高质量共建“一带一路”走深走实

深化多双边和区域经济合作

(六) 有效防范化解重点领域风险，牢牢守住不发生系统性风险底线

持续用力推动房地产市场止跌回稳

稳妥化解地方政府债务风险

积极防范金融领域风险

(七) 着力抓好“三农”工作，深入推进乡村全面振兴

持续增强粮食等重要农产品稳产保供能力

毫不松懈巩固拓展脱贫攻坚成果

扎实推进农村改革发展

(八) 推进新型城镇化和区域协调发展，进一步优化发展空间格局

深入实施新型城镇化战略行动

加大区域战略实施力度

(九) 协同推进降碳减污扩绿增长，加快经济社会发展全面绿色转型

加强污染防治和生态建设

加快发展绿色低碳经济

积极稳妥推进碳达峰碳中和

(十) 加大保障和改善民生力度，提升社会治理效能

更大力度稳定和扩大就业

强化基本医疗卫生服务

完善社会保障和服务政策

加强精神文明建设

维护国家安全和社会稳定

今年将开展“十五五”规划编制工作

要深入分析“十五五”时期新的阶段性特征，科学确定发展目标，谋划好重大战略任务、重大政策举措、重大工程项目，更好发挥规划对经济社会发展的引领作用。

报告还就加强政府自身建设，民族、宗教和侨务工作，国防和军队建设，香港、澳门发展和两岸关系，以及我国外交政策等作了阐述。