

山河入卷 向新而行

常州市新北区国土空间规划蓝图启幕



战略引领,城乡融合,远瞻布局

本次《规划》立足更展展望、更高要求、更新语境,谋划城市长远发展。从全局视野统筹产业布局,从创新驱动塑造发展优势,从绿色转型引领可持续未来,全面回答时代命题、区域使命与未来挑战。

《规划》立足新时代新征程,推动区域一体化高质量发展,以“山水林田城共生共荣”为理念,构筑“城绿共生、双轴交汇、双心相应”的国土空间结构。

“城绿共生”为依托滨江绿地、小黄山、新龙生态林等绿色空间和长江、京杭大运河、德胜河、新孟河、溧港河等蓝色空间构筑城绿相融的美丽宜居新城。

“双轴交汇”为构筑以“高新板块-高铁新城-滨江板块”为重点的南北向城市功能发展轴,促进城市功

能向北延伸。打造以“高新板块-高铁新城-空港板块”为重点的东西向产业创新发展轴,形成“功能互补、集约高效”的发展副轴。

“双心相应”为构筑“常州市北部副中心”与“城市生态绿心”深度融合的空间发展模式。

《规划》整体上呈现三大特征:一是落实“多规合一”改革精神,统筹配置全域全要素空间资源,追求山水林田城共生共荣。二是响应国家战略,主动融入国家发展大局和区域协调发展战略,在新发展格局中更好地发挥区域支点作用,着力打造跨江融合桥头堡。三是实现差异化定位,根据资源禀赋精准定位,突出核心功能,全力打造“创智新高地、城市新中心、滨江宜居城”。

2月27日,《常州市新北区国土空间总体规划(2021—2035年)》(以下简称《规划》)获江苏省人民政府批复。《批复》明确:将新北区建成一流国家高新技术产业开发区、苏南自主创新示范区重点板块、跨江融合桥头堡、常州高质量发展先行区。

聚焦高质量发展、高品质生活、高效能治理等发展愿景和要求,《规划》深入谋划面向2035年中长期发展的空间蓝图,扛牢国家高新区发展使命,夯实高质量发展空间基础,系统优化国土空间开发保护格局,充分支撑全市“一主一区、一极三轴”空间格局构建,奋力谱写中国式现代化高新实践新篇章。



优化布局,产业创新,融合开放

新北区规划建设成为一流国家高新技术产业开发区、苏南自主创新示范区重点板块。

围绕上述发展定位,在创新空间布局方面,《规划》提出以高铁新城为产业创新核,强化创新交流、企业总部等创新功能,打造创新智造的前沿产业高地。

在制造业空间布局方面,《规划》提出树立“四新两智”产业新地标,构建“专精特新”的制造业组团空间布局,共挑重担,提升能级。打造精细

化、品质化的主科技城区;提升创新化、智能化的主科技园;集聚特色化、主题化的科技产业组团;引导柔性化、专业化的卫星产业组团。

在现代服务业空间布局方面,《规划》提出建设高铁新城、综合港务区两个现代服务业核心区。其中,高铁新城以金融商务、交通集散等功能为主导,完善科技服务、文旅休闲等功能。综合港务区突出多式联运,加强综合物流枢纽建设。

枢纽赋能,城际互联,品质提升

《规划》提出要构建多层次、一体化的现代化综合交通运输体系,提升区域交通枢纽组织能力,为构建区域中轴枢纽提供强有力支撑。

交通枢纽方面,提出中轴枢纽桥头堡战略。依托京沪高铁常州北站、常州“三港一区”综合港务区等,构建常州市新北区客、货运双枢纽,促进区域物流、人流和资金流加速在新北区聚集和流动,提升经济活力。

区域辐射方面,提出区域一体辐射战略。构建以互联互通的都市圈轨道和市域(郊)网络为主导的城际轨道

网络和以高快一体的道路体系为骨架的城际通勤网络,促进新北区与江阴、丹阳、泰兴等周边县市的一体化发展。

品质保障方面,提出品质交通新高地战略。建设便捷、高效、绿色的城市道路体系和安全、精品、绿色的农村公路网络;完善多元一体的出行服务,构建公交优先发展的绿色交通体系。

交产城融合方面,提出交产城融合示范战略。推动交通枢纽和产业融合联动,结合城市产业空间发展和枢纽定位,打造交产城一体化发展示范区,推动枢纽地区“站城一体”发展。

历史延续,文脉传承,水韵焕新

新北区将以长江国家文化公园和大运河文化带建设为核心,完善空间全覆盖、要素全囊括的保护体系;保护和传承各类历史文化承载的历史文脉与文化内涵的空间肌理、历史环境、生活方式等,展示不同历史时期发展积淀形成的城乡空间脉络和文化风貌。

大运河(常州段)在新北区范围内长度约13.97千米,即吕溪河口(西市区)至连江桥段。在大运河常州段主河道(老运河段)两岸各2千米的范围设立大运河核心监控区,注重传承江南水乡人居、城河共生文化,积极推进大运河沿线自然和人文景观的整体保护和塑造,强化对全域空间形态、城乡风貌的引导和管控。

《规划》提出要重点保护孟河镇中国历史文化名镇,加强对奔牛镇等古镇的保护与管控。对于孟河镇,保护其“一水穿镇,依水成市,环水绕镇,沿水筑防”的整体格局和传统风貌,特别是保护镇内的小黄山、栖霞山、浦河(老孟河)等与该镇营建相关的山水格局,不得改变与其相关的自然景观和环境。对于奔牛古镇,保护其“依河而生,伴水而居”的传统格局和风貌,主要包括街巷传统尺度和界面、传统建筑风貌特征、传统建造特征等。

历史文化名村与传统村落方面,重点保护魏村老街、万绥社区万绥、梅林村金家、东南村韩村、青城村青城、东桥村史陈家、新市村塘上、南兰陵村郑塔里等省级传统村落,有序开展传统村落的申报、升级和保护工作。

统筹划定,生态共护,集约发展

科学划定耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线,优化生产、生活、生态“三生”空间,是顺应生态文明建设客观规律的重要举措,也是美丽中国建设最根本的制度保障。

优先划定耕地和永久基本农田保护红线。《规划》强化耕地数量、质量和生态“三位一体”保护,建设智慧耕地,守好耕地和永久基本农田保护红线。全区耕地保有量不低于9853公顷,永久基本农田保护任务不低于8593公顷。严格执行永久基本农田管控规则,坚决遏制耕地“非农化”、防止永久基本农田“非粮化”,打造现代智慧农业和绿色生态农业的典范。

筑牢生态安全格局。将生态功能极重要、生态极脆弱区域以及具有潜

在重要生态价值的区域划入生态保护红线。严格落实生态保护红线管控要求,改善生态系统质量,提升生态系统稳定性和服务功能。新北区生态保护红线不低于5.3502平方千米,包括小黄山重点公益林与长江魏村饮用水水源保护区。生态保护红线内禁止开发性、生产性建设活动。在符合法律法规的前提下,仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

划定城镇开发边界。在优先划定耕地和永久基本农田、生态保护红线的基础上,划定城镇开发边界183.9818平方千米。严格落实城镇开发边界管理要求,积极引导城镇建设用地向城镇开发边界内集中,促进城镇集约集聚发展,提高土地节约集约利用水平。

江河入城,人文共融,山水新境

作为长江滨江生态带和大运河生态带的重要节点,新北区承担区域生态联防联控重要职责。《规划》提出坚持生态优先、绿色发展,凭借依山傍水、山林相连、蓝绿交织的资源禀赋,构建“一江润五川,核心联多脉”的生态空间格局,落实“共抓大保护、不搞大开发”的总要求,持续打赢打好长江保护修复攻坚战。

新北区具有水城相依、田园交织的资源禀赋及良好的生态资源要素。《规划》提出全面开展“美丽新北”建设新实践,充分展现自然生态之美、绿色发展之美、滨江宜居之美。依托北部长江、南部运河的生态底色,彰显“江河入城、水城相依”的自然山水景观风貌格局。以奔牛为主体,深挖千年古镇文化,打造展现“千年文脉”之美的运河文化片区。打造生态保育、乡村田园、康养体验于一体的新北生态风格,

形成水清、岸绿、最美的滨水景观风貌。

塑造引江入城、历史人文、现代风貌三类特色空间,突出“江南风、人文韵、美丽城”的城镇特色定位。《规划》强化全域引江入城、水城相依的风貌塑造。保持孟河历史文化名镇以及青城村、南兰陵村等传统村落的传统格局、历史风貌和空间尺度,强化建设项目的风貌、体量与高度等方面管控,展现历史韵味、地方特色与文化魅力。依托高铁新城,加强对标志性建筑和公共空间的控制与引导,着重体现时代特征和现代气息,三井片区充分结合市“三馆一中心”、创意产业园区、环球恐龙城等资源,塑造更优经济业态、城市形态和生活质感。